

**ELEMENTOS PARA EL
ESTABLECIMIENTO DE UNA
AGENDA REGIONAL
PIURA**

Eco. MAXIMILIANO RUIZ ROSALES.

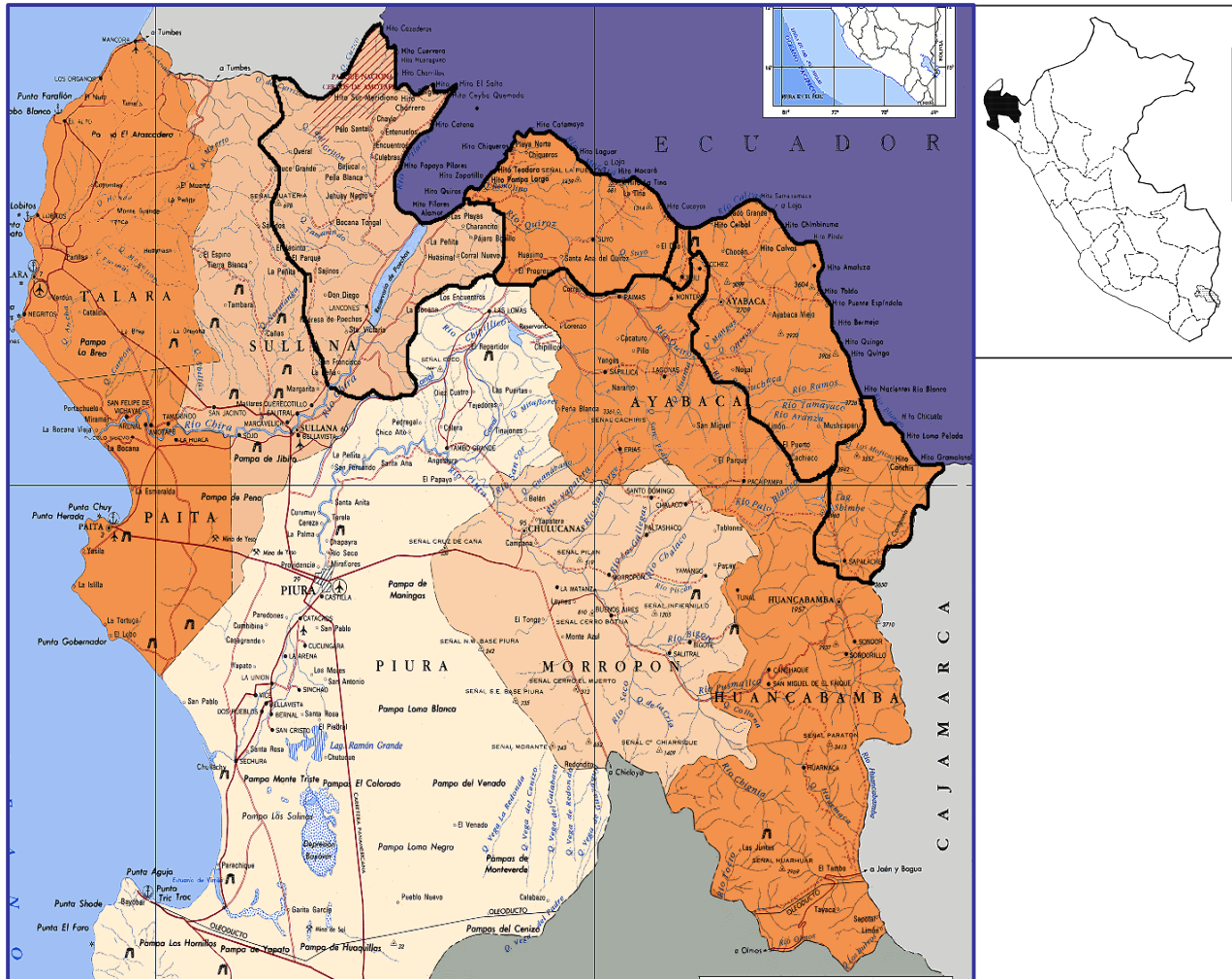
Piura Junio 2001.

CONTENIDO	Página
III. TENDENCIAS REGIONALES.	
3.1. Caracterización General	
A. El territorio, sus limitaciones y potencialidades.	2
B. Patrón de poblamiento desigual: urbanización y ruralización.	6
3.2. Aspecto Político- Institucionales y Administrativos	
A. La institucionalidad del gobierno regional	9
B. Los gobiernos locales	10
C. Dispersión y superposición de la gestión pública en las regiones.	11
D. El eclipse de la representación gremial.	12
E. La representación política.	14
F. La representación empresarial.	15
G. La construcción de espacios de reflexión y concertación.	16
3.3. Aspectos Económicos	
A. Cambios en la estructura productiva regional	18
B. La expansión de los servicios	21
B. Dinámica de la inversión pública y privada en la región. (El Niño).	21
C. El papel del empresariado regional.	23
D. Situación del empleo.	24
3.4. Aspectos de acondicionamiento territorial.	
A. La articulación de espacios físicos – económicos: dinamización de los flujos comerciales regionales y extra regionales.	25
B. Desigualdades sub regionales.	26
3.5. Aspectos del desarrollo humano y exclusión social.	
A. La educación y la salud	27
B. La persistencia de necesidades insatisfechas: pobreza y las políticas sociales.	28
IV. PROPUESTAS PARA UNA AGENDA REGIONAL	
4.1. La Región Piura: Visión de futuro compartida.	
4.2 Líneas de Acción estratégica	29
A. Fortalecimiento Regional Institucional (descentralización y regionalización efectiva, optimización de la Gestión Pública): nivel de gobierno local y regional	30
B. Promoción de inversiones y servicios estratégicos.	31
C. Fortalecimiento y diversificación productiva (agrícola, pecuaria, forestal, pesca, minera, etc.).	31
D. Fortalecimiento del fomento a la micro y pequeña empresa productiva en busca de la competitividad.	32
E. Integración y acondicionamiento territorial.	34
F. Lucha contra la pobreza e inversión para el desarrollo	34
G. Vulnerabilidad y convivencia con el FEN.	34
H. Sustentabilidad ambiental	35
I. Identidad Regional: Autodefinition socio- territorial	
V. ACCION POLÍTICA REGIONAL DESCENTRALISTA	
V.1. Pacto social de cooperación regional	36
V.2. Marco de una plataforma nacional de descentralización	37

III. TENDENCIAS REGIONALES.

III.1. CARACTERIZACION GENERAL.

III.1.A. EL TERRITORIO: Descripción, potencialidades y limitaciones



El departamento de Piura se encuentra ubicado en el extremo norte del litoral peruano, en frontera con el Ecuador y tiene una extensión de 35,892.49 Km² que equivale al 3.0 % del territorio nacional. Sus coordenadas geográficas se encuentran entre los 4° 04' 50" y 6° 22' 10" de Latitud Sur y 79° 13' 35" y 81° 19' 35" de Longitud Oeste del Meridiano de Greenwich.

Predominan áreas ecológicas de desierto árido, pre- montañoso y matorral desértico. Esta dividido en 8 provincias las que se subdividen, en 64 distritos. Dos de ellas, Huancabamba y Ayabaca son de sierra; el resto están ubicadas en valle y Litoral (Piura, Sullana, Paita, Sechura y Talara), a excepción de Morropón, quien tiene parte de sierra y parte de valle. Su clima predominante es de trópico seco: cálido la mayor parte del año y con muy escasa pluviosidad en su zona costera. Sin embargo, con una variable periodicidad (presumiblemente

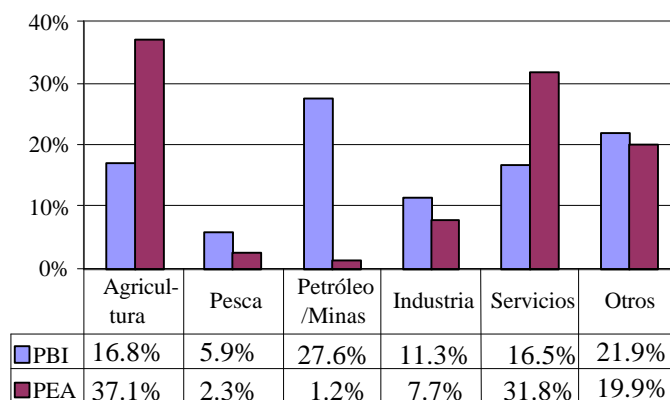
cada vez mas corta), el fenómeno oceanográfico y climático conocido a nivel mundial como El Niño (o “ENSO”: El Niño South Oscillation), cuyo epicentro es la región, transforma su ambiente, elevando anormalmente la temperatura del mar y de la atmósfera y desencadenando lluvias torrenciales y desborde de ríos. La fuerza de El Niño, que renueva el bosque seco y limpia la tierra y, acaso, reproduce las condiciones ambientales para la vida, afecta (y muchas veces, destruye) el hábitat y la infraestructura moderna de producción y comunicaciones que los hombres y mujeres levantan para enfrentar las condiciones cotidianas de su ambiente árido. El último Niño, en 1998, fue el más intenso de este siglo y su dramático impacto sobre la economía regional todavía persiste.

Dos grandes cuencas fluviales, recientemente interconectadas, organizan casi toda la dinámica del departamento al producir dos ricos valles: el río Chira, de caudal permanente, y el río Piura de caudal irregular. Utilizar el agua disponible y regularizar el riego, han sido grandes retos y han provocado la movilización de grandes recursos en la región. Pero además se cuenta con un río que forma parte de la cuenca del Amazonas, es el río Huancabamba, que se origina en la laguna de Shimbe, y que recorre el sur-este del departamento de Piura hasta llegar al departamento de Cajamarca, donde se une con el río Chotano para formar el Chamaya que finalmente desemboca en el Marañón; su caudal es estacionario.

El 73.8% de la PEA trabaja en establecimientos menores de 5 trabajadores. Mas del 37 % de ella trabaja en la agricultura, alrededor de pequeñas unidades productivas insertas en una agricultura de carácter comercial en parte dirigida a la exportación, especialmente en la costa, mientras que en la sierra orientada mas al autoconsumo y mercado local. Su poco o mucho dinamismo influye directamente sobre las actividades de muchas otras familias en el ámbito rural y del cual depende también el dinamismo comercial y agroindustrial de las principales ciudades.

En el éxito que, los pequeños agricultores de la región puedan tener para adaptarse al nuevo contexto de mercado, que abre oportunidades pero contiene también enormes riesgos, se juega no sólo su propio futuro, sino las posibilidades para la región de un dinamismo agrario amplio, que incorpore y no excluya a los cientos de miles de familias rurales que demandan productos de otros sectores y espacios de la región, y un modelo de desarrollo agrario incluyente, susceptible de adaptarse a otros espacios del país, como alternativa al imaginario predominante del desarrollo por impulso de la gran empresa.

Piura: Composición % de PEA y PBI



Fuente: INEI.

Elaboración: Cedir- CIPCA.

El 49% de la población de Piura tiene 18 años o menos, los problemas de creación de empleo para nuevas generaciones que hoy ya tiene la región, la acompañarán por un tiempo más, aún cuando haya empezado a disminuir su alta fecundidad. El 16.3% de las mujeres del

departamento son analfabetas (de ellas, el 40% se ubica en los valles costeros y el 38% en la sierra); el 46.7% de Jefes de Hogar ha llegado sólo hasta el nivel primario de educación. Fuera de las grandes ciudades, y hasta en los mismos espacios urbano-marginales de ellas, la cultura, la información, las ideas, circulan a través de la palabra hablada. La opinión se forma oralmente.

Piura es una región que cuenta, por la historia de interrelación antigua de sus espacios, por la diversidad y complementariedad de sus recursos (agro, pesca, minería, turismo etc), y por la red vial que el dinamismo de su economía costera o la planificación estatal han construido; con una fuerte identidad regional, caracterizada por su extensa base campesina, soporte de arraigadas tradiciones. Integrada por carreteras e intercambios comerciales, sin embargo, Piura no es una región de lograda integración social y su desarrollo territorial es muy desigual. Los diversos dinamismos de sus sectores productivos no repercuten en beneficios para su población mayoritaria, ni capitalizan todos los espacios con adecuados servicios públicos.

La ciudad capital de la región, pequeña y de consolidación reciente, en comparación con los otros centros regionales, cabezas de regiones de semejante dinamismo, como Trujillo o Arequipa, tiene la ventaja de no oprimir su *hinterland* ni aplastar la iniciativa social de su red de ciudades intermedias. Al mismo tiempo, y a diferencia de estas, tiene una oferta de servicios para sectores económicos estratégicos que representan la mayor parte de la riqueza del departamento, como la pesca, la minería y parte de la agricultura (concentrados, respectivamente, en Paita, Talara, Sullana y Piura).

POTENCIALIDADES

Sus ricos suelos aluvionales de uso agrícola, con alrededor de 160 mil hectáreas cultivadas (35 de permanentes, 30 de semi permanentes y 95 de transitorios); de las cuales 90,000 hectáreas cuentan con riego regulado por la infraestructura mas importante del país, con miles de hectáreas que se podrían incorporar dentro de la frontera agrícola (15 Mil en alto Piura), y otro tanto de pastos naturales en la costa y en la sierra, potencian la orientación exportadora de los ricos valles de la región, aprovechando su clima seco y cálido y la facilidad de acceso al puerto de Paita (segundo en importancia en el país), qué por sus características y su ubicación estratégica en el litoral Pacífico le dan mayores ventajas comparativas.

Los Recursos Mineros más importantes en la región son las reservas de hidrocarburos, principalmente en la zona de Talara y su litoral, cuyas reservas probadas son del orden de 213 millones de barriles y su producción en los últimos 10 años es un tercio de la producción nacional de crudo. La actividad petrolera representa aproximadamente el 30 % del PBI regional. El gas de Talara, Sullana y Sechura, cuyos centros de producción aportan en los últimos 10 años con algo mas del 85 % de volumen nacional, hasta que entro en producción Aguaytia que a partir de 1998 contribuye con cerca del 30 %. En el rubro de minerales metálicos, el potencial mas importante se ubica en la zona de Tambo Grande, yacimiento poli metálico con presencia de oro, pirita, cobre y minerales de hierro; que se encuentran en la etapa de exploración pero que su explotación se enfrenta a un serio problema de alto riesgo de la actividad agropecuaria que actualmente se desarrolla en el valle de san Lorenzo siendo la principal zona productora de frutas de trópico seco. La zona de Ayabaca también tiene un importante potencial minero de oro en la zona de los ríos Chocán y Chira y en la Quebrada de Olleros.

Otro significativo potencial de minerales no metálicos son las reservas de Bayovar: fosfatos (350 millones de TM contabilizadas y 10,000 millones de TM probables), y 1,431 millones de TM de salmueras (sales de sodio, potasio, magnesio, etc), ubicados en la provincia de Sechura. Se consideran de gran importancia por su volumen, por su utilidad en el agro como

fertilizantes de alto grado y como materia prima (ácido fosfórico) para la producción de poli fosfatos.

Recientemente se ha constatado que existen casi 900 mil hectáreas de denuncios mineros metálicos para futuras exploraciones, lo que ha generado una gran preocupación, en la región debido a los potenciales problemas de contaminación ambiental que esto causaría en el futuro especialmente con las corrientes de agua y aire, lo que afectaría a la actividad económica actual y de mayor potencial dinamizador, la agropecuaria.

Los Recursos Turísticos de mayor importancia en la región son naturales: las playas de Máncora y Cabo Blanco que son frecuentadas casi todo el año, no solo por su condición potencial de balneario sino por la existencia de importantes especies marinas como el pez espada, que son muy apreciadas en la práctica de la pesca deportiva; los cerros de Amotape en la provincia de Talara, los bosques de algarrobos y restos arqueológicos de Illescas - Sechura, el conjunto de lagunas de la zona de las Huarungas en Huancabamba. También constituyen atractivo turístico en la región la cerámica de Chulucanas y la orfebrería de Catacaos.

Existen en la región también recursos arqueológicos de la cultura Vicus en Piura; las pirámides de piedra en Chocán (Ayabaca), los petroglifos de Samanga y las ruinas prehispánicas ubicadas en las proximidades de Huancabamba.

Los recursos marinos en la región son abundantes y variados debido a la influencia de las corrientes marítimas de Humboldt y el Niño, siendo las principales especies, la anchoveta, caballa, pez espada, merluza, langostas, langostinos, conchas negras, etc. La pesca constituye una actividad importante; en años regulares se registra en los puertos de la región el desembarco de aproximadamente el 30% del volumen de pesca a nivel nacional. Las especies capturadas son procesadas en la región; en la zona de Paita se produce harina y aceite de pescado usando principalmente anchoveta, sardina y jurel

La diversidad de actividades que todo ello genera, sumadas a un incipiente desarrollo agroindustrial, permite vislumbrar un gran portal para el desarrollo de la micro y pequeña empresa. Mucho mas si tenemos en cuenta la complementariedad de su importante biodiversidad de los valles interandinos y la sierra, lo que refuerza la potencialidad de una producción regional diversificada, dinamizadora además de corredores económicos regionales e interregionales.

En los últimos años, la región se ha caracterizado por un dinamismo de las exportaciones pesqueras, el desarrollo de inversiones privadas en hidrocarburos, exploración minera y generación de energía y por las grandes expectativas frente a las perspectivas que abre la integración fronteriza luego del Tratado de Paz con el Ecuador, país con el que esta región ha tenido, a lo largo de su historia, intensas relaciones. Además se cuenta con experiencias interesantes de producción agro ecológica, especialmente en la sierra, que se deberán potenciar en un futuro cercano aprovechando la dinamización del mercado para este tipo de productos.

En Piura existen dos universidades de calidad, que representan potenciales fortalezas; aunque a pesar de su casi cuatro décadas de existencia siguen ávidas de aportar con mayor contundencia al desarrollo regional.

De igual manera existe una creciente experiencia en el funcionamiento de redes institucionales que sirven como espacios de entrenamiento para mejorar la intervención concertada de actores locales y regionales, en diversos aspectos comprometidos en el

mejoramiento de las condiciones de vida de la población : educación, tecnología, ambientales, planificación, etc.

LIMITACIONES.

El proceso de construcción de una visión integral del desarrollo esta en camino, siendo una de sus limitaciones la pasividad y fragilidad de las diversas representaciones. En el sector mas importante, la agricultura, los pequeños agricultores, muchos de ellos analfabetos o de muy bajo nivel educativo, se iniciaron como productores independientes y se desarrollaron por cerca de 20 años bajo un modelo de intervención estatal sobre los mercados que no los confrontaba a las exigencias de un manejo empresarial de sus unidades productivas y de sus recursos.

Las empresas no logran articularse entre sí generando aglomeraciones en torno a las principales cadenas productivas para enfrentar los retos del mercado, por la falta de una visión clara de lo que el desarrollo regional les demanda y por el “desinterés” o la poca disposición a la innovación en gestión y tecnología.

La débil oferta de servicios estratégicos de apoyo a la producción (capacitación, financiamiento, información, transformación, transporte, almacenaje, cadena de frió, etc), y en otros casos las dificultades para acceder a estos constituyen entrampamientos en la dinamización para mejorar la competitividad de las actividades productivas con mayores ventajas comparativas.

El alto índice de analfabetismo, la calidad de la educación, el nivel de información y la parálisis de importantes sectores producto de las desigualdades sociales, especialmente marcada en las zonas rurales y marginales; así como la presencia de practicas excluyentes de genero y generacionales, la debilidad de la responsabilidad ciudadana, medidas en términos de participación eficiente, responsable y comprometida, han limitado el desarrollo de capacidades cognitivas (de análisis, estratégicas, y de gestión), para la formación de una cultura de liderazgo que el desarrollo sostenible de la región exige y por lo tanto forma parte del engranaje que frenan el desarrollo de sus potencialidades.

Pese a los esfuerzos, la calidad de la representatividad y de la legitimidad es precaria, así como la articulación especialmente con el sector empresarial, lo que se debilita no solo porque los centros de decisión o la sedes de las grandes y medianas empresas no están cerca, sino también por el nivel de centralización de las decisiones del sector publico.

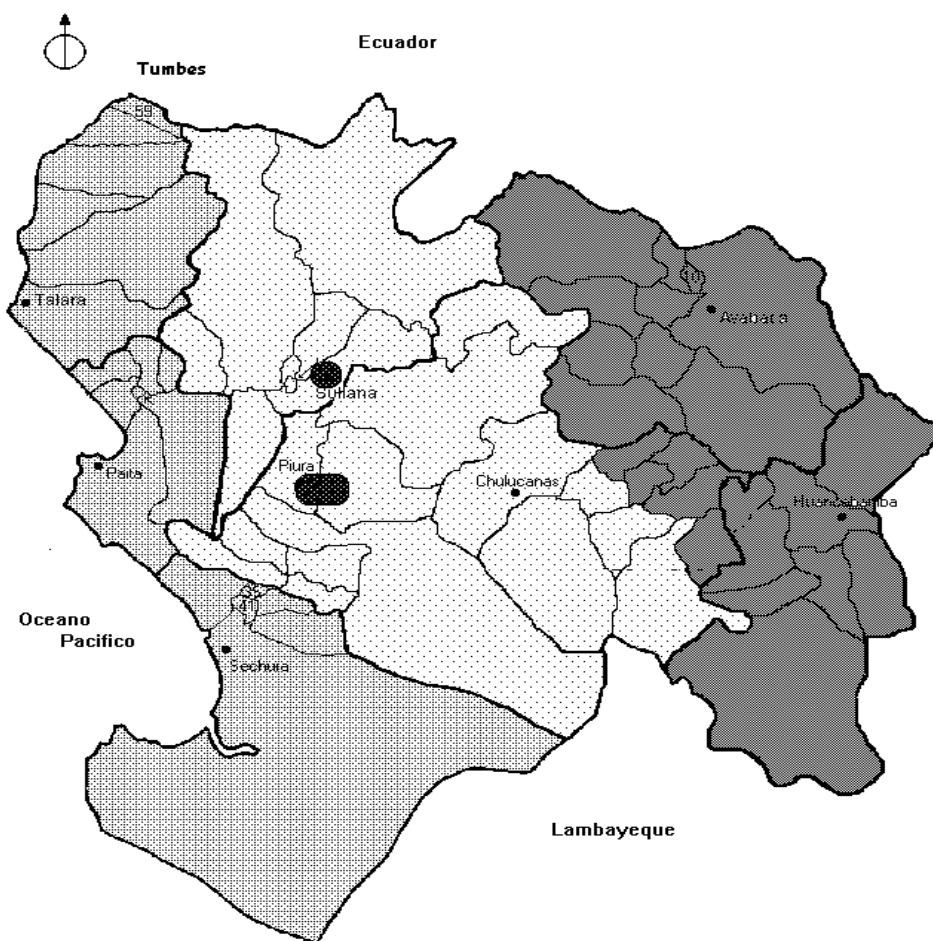
La amenaza natural de la presencia de FEN aumenta la vulnerabilidad de algunas ciudades ante el peligro de inundaciones como Piura, Sechura, Talara y Paita, debido a que no cuentan con infraestructura suficiente y adecuada, como los sistemas de drenaje que permitan evacuar las aguas pluviales y mantener operativa la infraestructura vial, cuando los volúmenes de descarga sobrepasan los niveles “estimados”. Ante ello, lamentablemente la respuesta de los entes y de la propia ciudadanía no terminan de compatibilizar con esta imperiosa demanda, mas que por una falta de conocimiento por la mentalidad de la improvisación y el desaprovechamiento real de las capacidades y voluntad de actores regionales importantes con solvencia técnica para el tratamiento del problema.

III.1.B. PATRON DE POBLAMIENTO DESIGUAL : Urbanización y ruralización

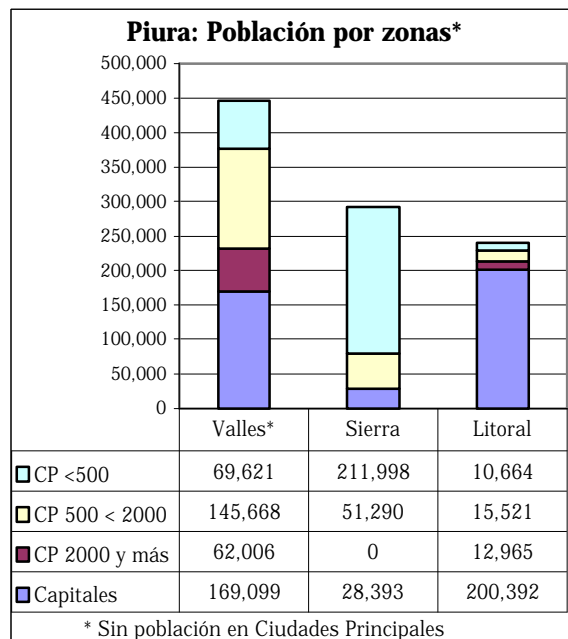
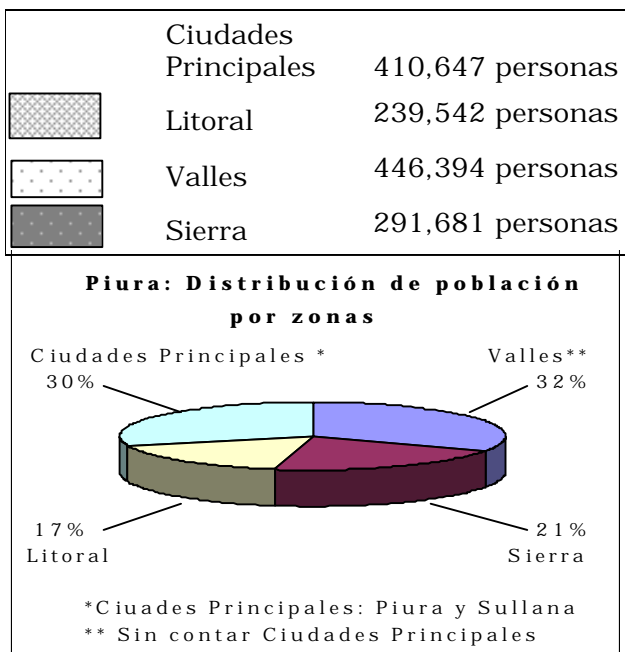
Su alta población, cercana al millón y medio de personas, no se concentra en una gran ciudad. Sólo el 30% de la población se reparte entre las dos ciudades principales: Piura y

Sullana, cabeceras de las dos grandes cuencas. El patrón de poblamiento de la región forma más bien redes diversificadas de ciudades intermedias, pequeñas y caseríos, en los subespacios de la región, de marcada heterogeneidad. Sin embargo su densidad poblacional es 2.2 veces mayor que el promedio nacional. Está dividida en 8 provincias, las que concentran la mayor población urbana en la región son la provincia de Piura (39,3%), Sullana (18,6%) y Talara (10,8%), y la mayor concentración de población rural se registra en la provincia de Ayabaca (27,7%).

Las 8 provincias se subdividen en 64 distritos. El 42% de la población se asienta en unos 2,200 centros poblados fuera de las ciudades o pueblos capital. La concentración / dispersión de la población es diferenciada según las zonas: muy concentrado en capitales en el litoral pesquero / petrolero; muy disperso en pequeñísimos y distantes núcleos, casi familiares de poblamiento en la sierra; una red de aldeas campesinas en los valles.

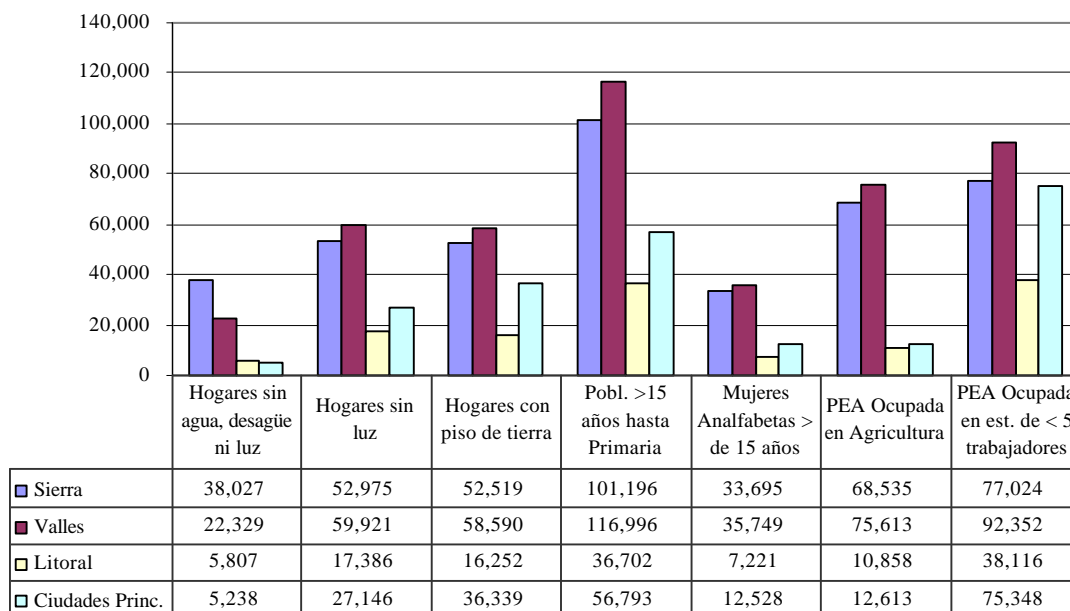


Fuente: INEI- Elaboración: CEDIR- CIPCA.



Fuente : INEI Censo 1993. Proyección 2000 Elaboración : Cedir- CIPCA.

A pesar de ser una de las regiones de mayor dinamismo en el país, la población de Piura cuenta con niveles bajos de desarrollo social y urbano, particularmente la población asentada en la sierra y en los valles costeros (excluidas las ciudades de Piura y Sullana). Recordemos que el desarrollo Urbano es el proceso por el cual los asentamientos evolucionan positivamente, hacia mejores condiciones de vida y donde las estructuras, servicios y actividades urbanas, principalmente económicas, deberán por tanto asegurar el bienestar de la población. A continuación presentamos algunos indicadores.



Fuente : INEI Censo 1993. Proyección 2000 Elaboración : Cedir- CIPCA.

La alta ruralidad de la región (la gran importancia de la agricultura como fuente de ocupación y el patrón de poblamiento poco concentrado en grandes conglomerados metropolitanos), así como grandes diferencias en el nivel de cobertura de servicios de acuerdo a sus zonas, sugieren la importancia de la gestión del espacio local para el mejoramiento de la calidad de vida de los sectores menos favorecidos, para la planificación de la provisión de servicios públicos y para el desarrollo de las potencialidades particulares de los diferentes espacios.

De las capitales de provincia costeras, las de mayor concentración poblacional, de mayor desarrollo urbano y con asentamientos urbano-marginales crecientes son, en orden decreciente: Piura, Sullana, Chulucanas, Talara, Paita y Sechura. Mientras que en las de sierra: Ayabaca y Huancabamba. Ninguna cuenta con un plan de ordenamiento territorial urbano actualizado, aunque en los últimos años, varias municipalidades realizan esfuerzos por contar con él.

La evolución urbana y el crecimiento demográfico de los importantes centros poblados, en muchos casos rebasa la capacidad de soporte del ecosistema, causando impactos negativos sobre éste, más aún cuando se da en forma espontánea, sin orientación técnica como sucede en la mayoría de las ciudades medias en nuestro país. La ocupación de áreas no aptas para la habilitación urbana, son consecuencia de este proceso. En los Planes Urbanos se deberían establecer pautas técnico-normativas para un uso racional del suelo; sin embargo, en algunos casos no están actualizados y en otros no existe; y finalmente, como en muchas ciudades de nuestro país, la falta de conciencia y de educación de la población, así como el deficiente control urbano municipal propician la ocupación de sectores urbanos de alto riesgo, vulnerables al impacto de desastres naturales, como el caso de ciudades importantes (Piura, Sullana, Paita), ante la presencia del fenómeno de El Niño

La identificación de sectores urbanos vulnerables y la calificación de su condición de riesgo permitirá determinar las intervenciones necesarias que garanticen el establecimiento y la seguridad de la población, y la expansión de las ciudades sólo sobre espacios geográficos seguros. Sólo en la medida de que estas propuestas sean ejecutadas, se podrá mitigar el impacto que podría tener sobre las ciudades cualquier tipo de desastres. Esperamos que con el tratamiento que se ha iniciado sobre ordenamiento territorial en el marco del proceso de planeamiento estratégico regional se mejore la gestión del espacio.

III.2 ASPECTO POLÍTICOS – INSTITUCIONALES Y ADMINISTRATIVOS.

III.2.A. LA INSTITUCIONALIDAD DEL GOBIERNO REGIONAL.

Los gobiernos regional y locales, con débil autonomía y escasos recursos, tienen **poca capacidad de negociación frente a las decisiones estratégicas de la parte más importante de la inversión pública y privada, y de las políticas sectoriales**, las cuales se concentran en Lima.

En la región se han tenido periodos en que la administración regional ha logrado acercamientos importantes con la representación institucional, pero también de los otros, lo primero ha sido facilitado por la presencia de importantes plataformas de concertación. Pero, lamentablemente el marco de actuación y en no pocas oportunidades el comportamiento de su burocracia ha dificultado esta relación, especialmente cuando se pone en cuestión los procedimientos y el propio contenido de las decisiones. Mas allá de la capacidad institucional que se desperdicia por la falta de coordinación, el cuestionamiento por la calidad y especialmente por la transparencia de la gestión en los últimos años, particularmente en la emergencia y reconstrucción resultado de la presencia de El FEN, ha debilitado al CTAR en ese sentido.

Al margen de que se ha tenido formalmente una estructura que permita algún nivel de relacionamiento que fortalezca institucionalmente a la administración regional, sea a través de Consejo de Administración que incorporaba algunas personalidades de la región y últimamente con la instalación y el funcionamiento de los dos consejos de coordinación (el de gobiernos locales y el Interinstitucional y multisectorial), esta instancia por sus características, facultades, recursos, etc; no logro copar integralmente las demandas y expectativas de la población y de las instituciones en este periodo, recibiendo normalmente serios cuestionamientos tanto por la capacidad como la calidad de su gestión, relacionamiento con la sociedad civil y en contrapelo a anteriores gestiones en las que se han ejecutado proyectos importantes para la región, como la segunda etapa del Chira Piura, reconstrucción post niño 1983, etc.

Pero hay que destacar los esfuerzos realizados por esta institución, en casi los dos últimos años, para la instalación de los Comités de Coordinación mencionados, especialmente el Interinstitucional y multisectorial, que se constituye en un espacio de encuentro entre la sociedad civil y esta sector de la administración pública. Aunque no se puede decir que se ha consolidado este relacionamiento, la conformación de los seis comités técnicos especializados constituye un avance importante porque se va logrando una experiencia interesante de cara a lo que debería ser esta relación en el futuro proceso de descentralización; de igual manera lo avanzado en el Consejo de coordinación con gobiernos locales, en él que sobre lo que se trabaja en algunas asambleas de alcaldes de las provincias se va generando otro espacio de concertación de las inversiones públicas y, aunque débilmente, de orientaciones estratégicas. En esa perspectiva se inscribe el soporte institucional al proceso de planeamiento estratégico del desarrollo regional, en curso, él que se debe fortalecer y consolidar.

Entonces, se puede afirmar que a pesar de todo está emergiendo, en una diversidad de sectores incluso, aunque tenuemente, en la administración regional (CTAR), una nueva percepción y un conjunto de expectativas sobre la necesidad de construir visión estratégica, mecanismos de concertación, e institucionalización de sinergias indispensables para superar las carencias y obstáculos que frenan el desarrollo, enfrentando las actuales exigencias de competitividad que plantea el entorno internacional. La común identificación de carencias (sistema de información regional; instancias y mecanismos de regulación, arbitraje y conciliación a nivel regional; el retraso tecnológico de la mayor parte del sector agrario; la insuficiente integración entre los sectores productivos; y la débil articulación de la región con los espacios de su entorno inmediato), colabora a la asunción de esta nueva percepción. Esto se traduce en el esfuerzo por

promover desde el CTAR el proceso de planeamiento concertado desde el nivel regional y del local, aprovechando la presencia de redes de coordinación interinstitucional alrededor de temáticas claves. Sin embargo, todo ello está aún por consolidarse, en la medida que existen elementos que retardan sus logros y uno de ellos es la precariedad en las acciones gubernamentales de la administración regional, debido al nivel exagerado de centralización de las decisiones en el último régimen.

En Piura, la orientación del desarrollo fortaleciendo la institucionalidad del CTAR, es un tema susceptible de ser tratado en espacios de concertación y debate, donde la información y las capacidades regionales orienten decisiones públicas y privadas, y colaboren a construir objetivos comunes que provoquen sinergia en las inversiones que se deciden en la región y sienten las bases para un gobierno regional sólido y eficiente.

III.2.B LOS GOBIERNOS LOCALES.

Los espacios locales, son los ámbitos de gestión de las Municipalidades, órganos de gobierno democrático más cercanos de la población. Tras la crisis de las grandes representaciones sectoriales, la municipalidad es el espacio de encuentro y articulación de intereses y sustento de organización de la población. Sin embargo, ha existido poca articulación, coordinación y sinergia entre los gobiernos locales y al interior de sus municipios; para organizar, aprovechar y acondicionar su espacio y las relaciones que se generan en ellos.

Muchas de las condiciones de vida y de las bases de su posible desarrollo, pueden ser gestionadas por estas instituciones; sin embargo, enfrentan varios problemas para cumplir este mandato. Las demandas insatisfechas de servicios de las poblaciones, particularmente las urbano-marginales y las de los pequeños caseríos rurales, son desproporcionadamente mayores a los escasos recursos con los que cuentan. Sin embargo la población espera, y con razón, que intervengan directa e indirectamente en la ejecución de obras y políticas que estimulen el desarrollo local; así lo demuestra el cuadro que presentamos a continuación.

Respuesta a la pregunta: ¿Quién debe resolver los problemas de la población?

El Gobierno Local	38%
El Gobierno Regional	32%
El Gobierno Central	15%
La población organizada	11%

Encuesta CIPCA - UPLAN 2000

En ausencia de organizaciones políticas que propongan y pugnen por líneas de acción de mediano plazo, la gestión de los Alcaldes o de los Concejales, **sin mecanismos de participación y formación de consensos, y con la arbitraria selección de "obras" y políticas municipales, no cuentan con criterios legítimos** para desarrollar su gobierno y por lo tanto deja permanentemente muchos descontentos y desacumula de un periodo a otro. Ello se agrava si es que **no genera la rutina de dar cuenta a la ciudadanía local de la gestión** en marcha.

Las funciones de las Municipalidades se han ido complejizando sin que los recursos les permitan sufragar personal de alta calificación, particularmente en las intermedias y rurales, sin que el Gobierno Central apoye institucionalmente su gestión, sin planes serios de reestructuración de funciones y sin el desarrollo de sistemas participativos que combinen esfuerzos municipales y dinámicas organizativas de la población.

Su **debilidad en la institucionalización de los mecanismos de relación** entre las Municipalidad provincial y sus distritales de cada provincia y en el conjunto de la región, no

favorece acciones sinérgicas que propicien el desarrollo de las localidades, ni políticas comunes que permitan negociar sus relaciones con terceros, ni particularmente con el Gobierno Central y sus propias prioridades de gasto en los espacios locales. Otras posibilidades de mejoramiento de sus capacidades institucionales (compartir servicios, intercambio de información) no son posibles sin relaciones estables y visiones compartidas.

En un escenario de mayores recursos municipales, previsible porque, salvo su eliminación dictatorial, no es posible reducirlos más, y a pesar de que los procesos electorales municipales siguen suscitando la participación entusiasta de los ciudadanos, **el contexto real en que se desenvuelve la acción de los Gobiernos Locales, corre el riesgo de deslegitimar aún más la descentralización y la democracia.**

Pero en medio de estas condiciones desfavorables o desventajosas para que las municipalidades se fortalezcan, existen esfuerzos importantes en un número creciente de estos órganos de gobierno local, para mejorar las condiciones de gobernabilidad. Sin embargo el marco actual las limita y las hace, especialmente a las intermedias y rurales, **altamente dependientes de las decisiones presupuestarias del nivel central, lo que las hace presa fácil del clientelismo de éste nivel de gobierno y les reduce la capacidad de negociación** y articulación con los actores socio-económicos locales. Pero es necesario reconocer que no son solo estas fuerzas “exógenas”, las que afectan a la institucionalidad municipal, como se ha demostrado en algunas experiencias concretas, sino que ello se agrava por la cultura política vertical de las autoridades y la no implementación de reglas de juego claras y transparentes tanto para la participación ciudadana como para la articulación con los sectores locales, develando una ausencia de liderazgo en este plano.

Lamentablemente **la casi desaparición del “gremio municipalista” del país, la Asociación Nacional de Municipalidades y su pares regionales**, producto del copamiento institucional del régimen “fujimorista”, ha aumentado las condiciones desfavorables para el fortalecimiento municipal, en la perspectiva de gestionar eficiente y democráticamente los recursos, impulsar la descentralización y la institucionalidad democrática en el país desde las regiones.

Esta situación desbalanceada que actualmente reflejan las municipalidades debe revertirse, con acciones desde el interior de ellas y participando en las decisiones que conformen el nuevo marco político de reestructuración del Estado. **La profundización de los procesos de planeamiento y gestión concertada del desarrollo local, la promoción del fortalecimiento de la institucionalidad local** que esta relacionada con la renovación de liderazgos, son aspectos de la vida municipal que deben ser abordados. Como hemos expresado, en región, más de la mitad de las municipalidades provinciales, (Sullana, Sechura, Morropón, Ayabaca y Paita) están en procesos parecidos, así como un conjunto importante de distritos de estas provincias. Si bien, los resultados tienen diferentes niveles de logros, se consideran importantes los avances, como contar con un plan y su programa de inversión priorizado, con instancias de concertación alrededor de los principales ejes estratégicos con sus respectivos planes operativos, y procedimientos definidos para concertar a través de la Asamblea de Alcaldes, como la experiencia de la provincia de Morropón, con el CTAR las inversiones en su jurisdicción. Pero, no todo tiene sabor a miel, estos procesos tienen limitaciones como la inestabilidad política, la debilidad en sí misma de los gobiernos locales al administrar tan pocos recursos, el comportamiento de algunas autoridades de no respetar los acuerdos, la calidad y legitimidad de las representaciones ligada a la debilidad de los liderazgos, la dispersión de la inversión para atender a todos los actores locales, etc. Sin embargo se es conciente que la única manera de ir haciendo camino es caminando.

III.2.C. DISPERSIÓN Y SUPERPOSICIÓN DE LA GESTIÓN PÚBLICA EN LAS REGIONES.

El desmesurado centralismo político administrativo que prevalece en el país se ha acentuado en los últimos años, por la predominancia de una visión centralista que opaca y oculta la importancia de planificar y gestionar desde las regionales su propio desarrollo.

Lo que observamos en la gestión pública son: CTAR dependiendo del Ministerio de la Presidencia y decreciendo progresivamente en su rol de “mandante” en el escenario regional, gobiernos locales elegidos democráticamente pero con una serie de limitaciones, explicitados en el acápite anterior; y dependencias sectoriales regionales ministeriales y de Programas nacionales, algunos de los cuales su relación con el CTAR es solo para el pago de su planilla; con una fuerte dependencia del nivel central e incluso con líneas de actuación (Política e inversiones), en los que la administración regional no tiene participación determinante. **Esta subordinación del CTAR y de las dependencias sectoriales, y la desproporcionada asignación y ejecución del gasto por parte del gobierno central, sin coordinación con las instancias regionales y locales de gobierno, nos dan una idea concreta de la situación.**

La ausencia de un eje de gestión intermedia en el actual modelo de administración del Estado, no permite la coherencia entre las políticas sectoriales y los objetivos regionales concretos, desaprovechando la posibilidad de gestionar una visión estratégica de desarrollo que permita articular recursos, capacidades institucionales, esfuerzos público-privados, y aprovechar mejor las oportunidades del entorno.

La falta de claridad de sus funciones, la contundencia para hacerlas respetar, y la claridad en la articulación entre sus entes, son situaciones ordinarias en la administración pública; de igual manera transparencia en las decisiones, el no funcionamiento de los mecanismos de control, y la poca oportunidad de cooperación de las representaciones locales y regionales en sus sistemas de toma de decisiones. Esto evidentemente compromete a la demandada redefinición del Estado en sus relaciones con la sociedad.

Lo anterior se agrava como consecuencia de **la arbitrariedad en la planificación y ejecución de la inversión pública que es directamente una decisión del nivel central del ejecutivo sin que medie una intervención gravitante de las instancias regionales y locales**, originado disfunciones y respuestas inadecuadas a las demandas regionales. El comportamiento del sector público del nivel central en la prevención de la emergencia, en la misma emergencia y en la reconstrucción, a propósito de la presencia de El FEN, es la más reciente muestra de esta situación.

Esta desconexión, que se ha evidenciado con mayor claridad en los últimos años, se complementa con **el cuestionamiento a la función pública y a la calidad de la misma, por diversas razones, que incluso comprometen actos de corrupción, clientelismo, la falta de profesionalismo de la burocracia, etc.**

Sin embargo, **la región ha venido acumulando toda una masa crítica de propuestas y de capacidades** que simplemente requieren del marco propicio para echarse a andar; pero este esquema es el que no permite que esas energías y esas capacidades discurran libremente.

III.2.D EL ELCIPSE DE LA REPRESENTACIÓN GREMIAL POPULAR.

En este aspecto, los sectores populares de la región han perdido, en el contexto general de crisis de las representaciones sociales del país, las fuertes organizaciones que los reunían y

los convertían en un actor con notable peso regional hasta la década pasada (Federación y ligas agrarias, centrales de rondas, SUTEP, FEB, Federación de estudiantes, etc.). Esto también se podría interpretar como una ausencia de liderazgo regional, de élite regional, y probablemente sea verdad.

Pero, debemos reconocer que especialmente los sectores populares, en nuestra región, exploran modalidades de **organización** para enfrentar algunos de sus problemas, pero son **organizaciones débiles, pequeñas y dispersas**. Así es, como se organizan padres de familia en torno a la escuela o para hacer gestiones que hagan realidad sus demandas; mujeres para viabilizar apoyos alimentarios a los niños o comedores populares; organizaciones “juveniles” que buscan tomar iniciativas para sus pueblos y abrirse espacio; “comités pro” algún servicio que falta en el pueblo (electrificación, puente, carretera, alcantarillado); asociaciones vecinales en cada “Asentamiento Humano” (urbanización popular). **La expectativa de la población sobre esta nube de pequeñas organizaciones, no es la antigua expectativa de representación de grandes intereses, sino en encargo de realizar “gestiones”, que sin coordinación, se multiplican.**

Este universo de pequeñas organizaciones, tiene muchas dificultades para canalizar los intereses de sus representados. Su representatividad suele estar en cuestión por la ausencia de una dinámica relación representantes / representados, que esclarezca objetivos y mandato, funciones y estrategias; ello lleva al desaprovechamiento de los espacios de participación de la sociedad civil que crecientemente se generan y terminan en muchos casos siendo la base de legitimación de políticas “clientelistas”. Estas organizaciones terminan funcionando mal, desarticuladas por falta de visión y sin capacidad de entroncarse adecuadamente con su entorno, con reflejos de comportamientos antidemocráticos que redundan en la pérdida de eficacia en su funcionamiento. Finalmente, a pesar del creciente interés de participación de los jóvenes, que forman incluso “organizaciones de jóvenes” y otras organizaciones emergentes, por tener presencia en la vida comunitaria de sus caseríos y distritos, no consiguen aún integrarse o articularse plena y adecuadamente con las ya existentes.

Se identifican problemas en los conductores o decidores de las representaciones, especialmente por arrastrar desde su formación un conjunto de limitantes que contrasta con el espíritu renovador emergente de algunos sectores sociales, que demandan un nuevo tipo de liderazgo que rompa los marcos anteriores y se pongan a tono con las exigencias de una sociedad globalizada, cambiante y que exige respuestas de nuevo tipo.

El temor y la inseguridad que siente estos sectores emergentes, resultante, entre otras cosas, de la falta de claridad frente a los nuevos desafíos, el desconocimiento y falta de manejo de estrategias para enfrentarlos, los empuja a la inmovilización y a profundizar el sentimiento de exclusión y auto exclusión; por lo que corren el riesgo de terminar reflejando una imagen y un comportamiento no muy distinto al de sus predecesores o el riesgo a asumir visiones y conductas fatalistas y conformistas

Actualmente, **la poca existencia y aprovechamiento de espacios de encuentro, de retroalimentación** ya sea para el intercambio de información como para la socialización de experiencias, agravada por la casi desaparición de actividades de formación ciudadana que realizaban los partidos políticos hoy en crisis, deja a los jóvenes o nuevos dirigentes a expensas de lo que reciben de los medios tradicionales, incluidos los de comunicación, quienes lamentablemente reproducen la visión fragmentada de la sociedad y la presencia de mecanismos de marginación o discriminación de amplios sectores de la población, y lo más grave sin presentarles alternativas más allá de las comerciales y diseñadas para sociedades de mayor nivel de desarrollo que las nuestras, especialmente de la mas rurales.

En medio de esta delicada situación algunas **instituciones vinculadas a organismos de promoción y de la Iglesia, desde hace algunos años vienen trabajando el tema de promoción y formación de liderazgos, especialmente juveniles**; y esperamos que sus resultados se empiece a evidenciar el mas corto plazo posible, sin embargo es una labor que se deberá reforzar.

III.2.E. LA REPRESENTACIÓN POLITICA.

Al igual que en el resto del país, el sistema de partidos está en una seria y grave crisis, qué en el corto plazo es muy difícil de ser revertida. La aparición de movimientos políticos independientes se vigoriza en la procesos electorales, especialmente municipales, esta es otra característica predominante en el escenario político del país desde hace aproximadamente 15 años.

En nuestra región, después del crecimiento muy mal manejado, en el sentido de sostenibilidad, de corrientes progresistas y de izquierda de la década de los años 80 y su casi desaparición orgánica en la que se encuentra hoy, no se ha producido la aparición de un movimiento político importante, a excepción de lo “fugaz” y tremendamente perjudicial del “Fujimorismo” en los últimos 10 años, que a tenido una desaparición traumática por las características de su organización partidaria y el estilo en que se manejaba y manipulaba a los adherentes.

El nivel organizativo político partidario y su correspondiente impacto en la vida política regional si ha sufrido cambios sustanciales. Históricamente en la región, mas allá de la tendencia nacional de irrupciones de partidos y movimientos políticos, se ha caracterizado por la presencia de dos fuerzas políticas importantes organizadas, el APRA y la Izquierda en sus diferentes matices, mientras que en a derecha su nivel organizativo y de actuación política siempre ha sido y continua así, menos sostenida y mas intermitente. En el APRA su conocido comportamiento histórico, le ha permitido “mantenerse”, mientras que la segunda, se desestructuró en el lapso de los últimos años. Ambas se mantienen en el escenario bajo otros matices, algunos como “independientes” responsables de organizaciones e instituciones como las municipales, pero también otros que han sido abrumados por las campañas psico - sociales del “Fujimorismo” y han terminado abandonando la actividad política partidaria, pero que ahora, con el nuevo marco y el descubrimiento de cómo se ha manejado el país, podrían interesarse en reinsertarse en el ambiente político, corrigiendo errores e incorporando nuevos procedimientos y comportamientos.

Es decir, se abre **posibilidades y oportunidades interesantes para que las representaciones políticas – partidarias en nuestra región retomen con nuevos elementos su accionar de manera orgánica y democrática, en perspectiva de lograr un mayor grado de sostenibilidad, y así se contribuya a la consolidación de un sistema de partidos y de institucionalidad política** que incorpore a los movimientos locales - regionales y acabe progresivamente con el fatalismo de la actividad política predominante de los últimos años. Los procesos electorales que se avecinan las municipales y posiblemente las regionales ayudarían en esa dirección, siempre y cuando exista la voluntad y la decisión política de hacerlo. El APRA, con un acercamiento interesante al sector juvenil, reagrupando algunos “cuadros” y ayudado por su importante representación parlamentaria regional , 50 %, esta en mejores condiciones de potenciarse. Mientras que Perú Posible, deberá resolver su grave crisis de organización para mantener una presencia significativa en el escenario regional, debilitado por no tener representación parlamentaria. Por el lado de Unidad Nacional, mas allá del discurso de su líder nacional, sobre su consolidación como alianza política, no ha demostrado hasta ahora, en la región, un accionar orgánico que vaya en esa dirección. Mientras que los sectores de izquierda tienen muchas dificultades aunque no pocas posibilidades de reagruparse, y aprendiendo de las lecciones anteriores, les permitiría constituirse como actores políticos en algunas zonas donde por medio de liderazgos locales mantienen vigencia

La aparición de colectivos de reflexión y acción política en la región, en los que la presencia de jóvenes los hace interesantes, nos hace vislumbrar que se podría estar iniciando el camino, sin embargo mucho va a depender de cuan aleccionadora ha sido la experiencia.

Es cierto que, el acelerado derrumbamiento del “fujimorismo” y el calendario del actual proceso electoral han dificultado que las representaciones políticas aprovechen esta oportunidad para consolidar sus estructuras orgánicas. Esto ha generado confusión y aumenta la desconfianza, en la medida que sociedad percibe que todo es igual y que no ha cambiado nada y es mas, que nadie lo puede cambiar. Sin embargo, **su efecto va depender del comportamiento de las propias fuerzas políticas** y existe la sensación que algo bueno se esta consolidando, como por ejemplo, la exigencia de mecanismos y procedimientos de vigilancia ciudadana que hará a la sociedad menos vulnerable en ese sentido y en la medida que los partidos se fortalezcan.

III.2.F. LA REPRESENTACIÓN EMPRESARIAL

En la región, como en muchas del país, conviven diversidad de empresarios y empresas; muchas de las grandes empresas que trabajan en la región son filiales y las sedes están ubicadas en la capital de la republica e incluso declaran y por lo tanto tributan en ella: Esto se explica, principalmente por que las decisiones más importantes se toman en la capital del país, es decir mas cerca del poder real: Y es allá donde se asocian o se agremian. El caso mas patético, lo constituye el sector que aporta mas al PBI regional, Minería- hidrocarburos; siendo Piura, el más antiguo e importante centro petrolero del país, donde importantes inversiones privadas se realizan en generación de energía y últimamente con yacimientos mineros en plena exploración privada, la oficina regional del sector de Energía y Minas, pasa casi desapercibida y no es aquí donde las concesiones se negocian ni se toman decisiones importantes, lo que hace que las empresas de este importante sector asienten sus sedes en Lima.

Existen **Cámaras de Comercio y Producción** en las capitales de provincias mas importantes (Piura, Sullana, Paita Talara), **siendo la de Piura** no solo la mas antigua sino la que en los últimos años, se ha vigorizado y progresivamente va ocupando un espacio cada vez mayor, brindando cada vez mas servicios y abriendo sus puertas a mas socios. Sin embargo, **sectores empresariales de la micro y pequeña empresa no se sienten representados plenamente en ella, por asuntos subjetivos y de composición social histórica de la misma.** Este tos, en un porcentaje no muy significativo se organizan alrededor de algunas representaciones locales y una de alcance nacional como la Asociación de pequeños y medianos empresarios, APEMIPE, o la de pequeños comerciantes, o la de hoteles y restaurantes, artesanos, etc. No se tienen cifras, pero se estima, por la vida orgánica de las asociaciones existentes, que **el grueso de los micro y pequeños empresarios no están organizados y hace que su participación como agentes de las sociedad civil sea muy tenue resultado de su falta de visión en cuanto a la estrategia de su fortalecimiento y su articulación con otros sectores de la sociedad civil.**

La Cámara Peruana de la Construcción, CAPECO, que también tiene una filial con una vida orgánica regular, por el centralismo de las decisiones, tampoco constituyen actores determinantes en el diseño e implementación de las políticas sectoriales, además abrumada por la presencia de empresas de Lima que vienen con los contratos bajo el brazo.

Pese a ello, debemos expresar que estos actores vienen exigiendo mayores espacios de intervención y en algunos casos haciendo esfuerzos por ocupar los existentes, se les siente en proceso de acercamiento al resto de la sociedad civil y en el caso de la Cámara de Comercio y producción de Piura se le siente mas comprometida con los problemas

regionales, lo que se constata no por su presencia en plataformas como Propuesta Regional, y en eventos donde se trata la problemática regional, su aporte al proceso de planeamiento estratégico, ampliando sus servicios como el centro de conciliación, crédito y asesoría a la micro y pequeña empresa a través de su EDYPYME, etc. Con el acuerdo de paz y desarrollo fronterizo logrado con el Ecuador se abren nuevas posibilidades de articulación con el Gobierno y debería aprovecharse para fortalecer su capacidad gremial, tomando iniciativas propositivas e implementación de las mismas.

III.2.G. LA CONSTRUCCIÓN DE ESPACIOS DE REFLEXION Y CONCERTACIÓN.

Las experiencias de prospectiva y planeamiento regional, así como la de varias municipalidades provinciales y distritales están contribuyendo a evidenciar y legitimar la concertación para el planeamiento y la gestión como una herramienta necesaria y útil en torno a la promoción del desarrollo.

La posibilidad articular esfuerzos sociales, obtener beneficios para una población con altas carencias, y contrarrestar la posibilidad de una nueva centralización autoritaria del poder; exige la implementación de espacios de coordinación / concertación, que faciliten la claridad de fines - objetivos, la ordenada atención de necesidades vía servicios e inversiones, la identificación de formas en que la sociedad participe en la implementación, etc.

En la región, la concertación entre los actores (empresarios medios, profesionales públicos y privados, pequeñas organizaciones locales) está emergiendo como un valor compartido resultado de ello es que en los últimos años se han constituido varias plataformas en que confluyen iniciativas institucionales y ciudadanas de debate, reflexión y concertación para intervenir eficaz y eficientemente en la promoción del desarrollo regional. Las experiencias mas destacadas se tienen a :

- **Propuesta regional¹**: Desde 1992, se proponen promover un desarrollo regional fundado en la transformación productiva, la equidad social y la convivencia democrática. Su objetivo es contribuir al proceso democrático regional, concertar y formular propuestas regionales para reformas nacionales, fortalecer la sociedad civil, el tejido social haciendo institucionalidad regional y forjando mejores y justas relaciones entre Estado e instituciones regionales y locales. Este colectivo ha logrado un interesante reconocimiento en la sociedad regional de tal forma que siempre se le demanda su palabra u opinión así como intervención en el tratamiento de problemas regionales.
- **La Coordinadora Interinstitucional para el desarrollo regional²**, nace en 1995, ante la ausencia de una estrategia de atención concertada en la lucha contra la pobreza, inicialmente con cuatro instituciones luego se van incorporando y hoy constituye un grupo de instituciones públicas y privadas; su visión es la búsqueda del desarrollo sostenible y equitativo focalizando intervenciones en las zonas de extrema pobreza de la región. Tiene como objetivos unir esfuerzos, concertando e incrementando la eficacia y eficiencia de las intervenciones y buscando la complementariedad Interinstitucional para lograr impactos y sostenibilidad en los proyectos a corto, mediano y largo plazo. Crear y mantener un espacio de concertación de por sí es un logro, que ha costado mucho, es cierto. pero que gracias a las experiencias anteriores, que han sido varias en la región, ha

¹ Integrada por Colegios profesionales, Medios de Comunicación, ONGs (Cipca, Cepeser, Villa Nazareth, Pirwa, Ideas), Iglesia, Cámara de Comercio y Producción de Piura, Universidad Nacional y otras

² Integrada por ONGs (Cipca, Cepeser, Villa Nazareth, Adec, Care, Pirwa, Ideas, Diaconia para la Justicia y la Paz, Caritas, Mision Castilla, red rural de la mujer), Públicas (Salud, Educación, PRONAA, FONCODES, Región agraria, ETC).

logrado por primera vez realizar acciones de concertación concretas. Además es un espacio de reflexión sobre el impacto de las intervenciones y siendo muy respetuosos de la autonomía y de los interlocutores individuales ha podido avanzar: la muestra más saltante fue su intervención con la presencia del último Fenómeno El Niño, FEN, y lo que se desencadenó posteriormente a ello. Esta experiencia, se constituyó en un soporte importante en el proceso de planeamiento del desarrollo que ha convocado el Consejo transitorio de Administración Regional de Piura (CTAR- Piura); en el que vienen participando alrededor de 60 instituciones públicas y privadas. Por otro lado ha establecido mesas temáticas entre las que sobresale la de Agricultura, que viene teniendo un accionar regular en el tema de pequeña agricultura, impacto de la minería en la actividad, etc.

- **El Grupo Iniciativa**, que nace el año 1994 a partir de la convocatoria de CIPCA en sus actividades de prospectiva del desarrollo regional, organizándose un grupo plural, promotor alrededor de personalidades y profesionales, cuya misión inicial la define como: “Examinar y propiciar las posibilidades de involucrar un mayor número de personalidades e instituciones en acciones estratégicas de cara al futuro, regional”. Construye un consenso sobre el futuro regional deseable y posible, fruto de un análisis participativo de prospectiva regional y una propuesta de intervenciones estratégicas a promover. Lamentablemente su accionar ha sido paralizado, hace casi dos años, pero existe una producción importante de documentos.
- **El Consejo de Coordinación Interinstitucional y Multisectorial**, participan instituciones públicas y privadas, como resultado de la convocatoria del CTAR, está inserto en su estructura orgánica, y como se explicó anteriormente es un espacio con un interesante potencial. Tiene entre sus objetivos darle el soporte institucional al proceso de planeamiento estratégico del desarrollo regional. Se ha definido su estructura interna y se han instalado seis comités técnicos (Inversiones pública regional, medio ambiente, financiamiento regional, infraestructura y reconstrucción, desarrollo regional y acondicionamiento territorial, y políticas sociales y lucha contra la pobreza), a los que, pese a las condicionantes desfavorable producto de las características del régimen anterior, se le reconoce el hecho de construir una plataforma de debate y reflexión que puede convertirse en la base de la concertación regional en el nuevo escenario político del país, y que deberá ser el ente concentrador de las mesas de concertación temáticas que hoy se vienen promoviendo desde el gobierno y de las ya existentes, como la gestión de riesgo, de educación, de agricultura sostenible, de lucha contra la pobreza, etc.

El fuerte posicionamiento logrado por estas plataformas en el escenario regional es aun frágil en el nacional, salvo Propuesta regional que en alianzas con instancias nacionales como Propuesta Ciudadana, y su participación en eventos importantes como los CADEs, ha trascendido a Nivel nacional. Pero, como ya se ha expresado se les reconoce su capacidad de prospectiva regional, resultante de la complementariedad analítica, informativa y cognoscitiva de sus miembros, en tanto profesionales de diversas disciplinas, quehaceres institucionales y simpatías políticas.

Este potencial no se puede desplegar a plenitud en la medida en que no existe una instancia política, de decisiones y poder con ámbito regional, que sustente un espacio público estable donde diferentes proyectos de región y los intereses involucrados en ello, se expresen y se resuelvan en claras prioridades. Esto, hasta cierto grado hace lento la integración de los actores regionales.

La actual situación, embalsa el descontento regional por la reconstrucción post FEN, y es presumible que refuerce la presión de un auténtico proceso de descentralización, donde la concertación y la construcción colectiva tenga mejores condiciones para desarrollarse. Sin

embargo el contenido de las demandas y de las potencialidades regionales no es homogéneo, debido a que se requiere culminar la articulación de los actores regionales.

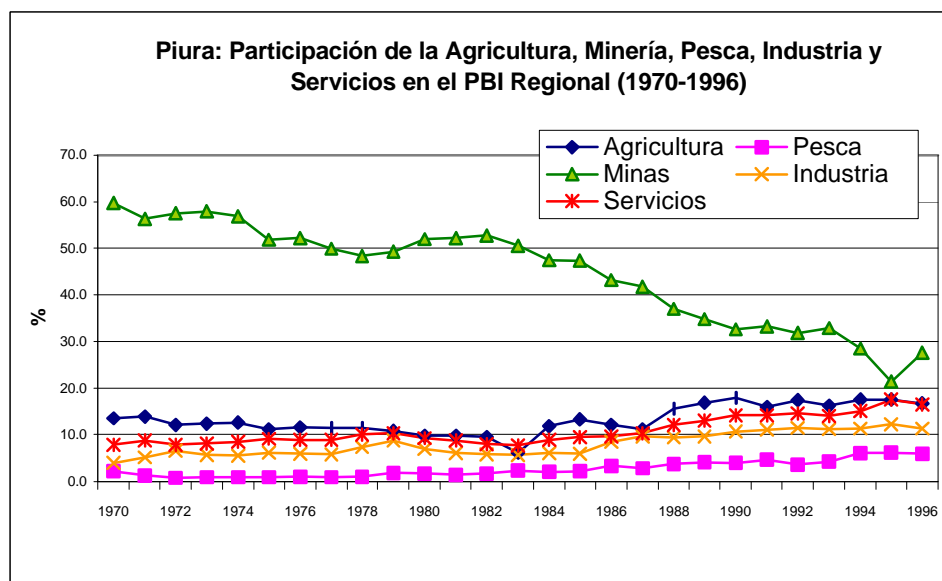
Nuestra hipótesis es que **una mejor apropiación de la, región por sus habitantes, una mejor asignación de recursos y un mejor grado de organización regional pueden tener impacto sobre la orientación de los procesos de concertación en curso.** Es y será el papel de las iniciativas poblacionales, institucionales u empresariales para que en la región exista, en tanto unidad socio – política territorial, una definición y concertación de intereses donde prime la capacidad de comprometerse en un proyecto colectivo y pluralista de transformación económica y social.

Pero, **la realización de esta aspiración no esta cerca ni es fácil, en parte por que padecemos de un problema de cultura ciudadana que se traduce en el desbalance entre nuestras exigencias y nuestros compromisos (derechos y deberes), la irreverencia a los representantes, y las actitudes asistencialistas y paternalistas que pesan sobre el comportamiento de los actores, por lo que debemos de centrar esfuerzos en empezar a resolverlo.** Muestras de indiferencia e indolencia en amplios sectores preocupa. A veces como que la sensación de que nada ni nadie puede cambiar la situación y que cada uno tiene que defenderse como puede, nos embriaga; sin embargo algunas luces como las experiencias presentadas animan a ponerle mayor fuerza a las cosas que se hacen en esa dirección.

III.3 ASPECTOS ECONOMICOS.

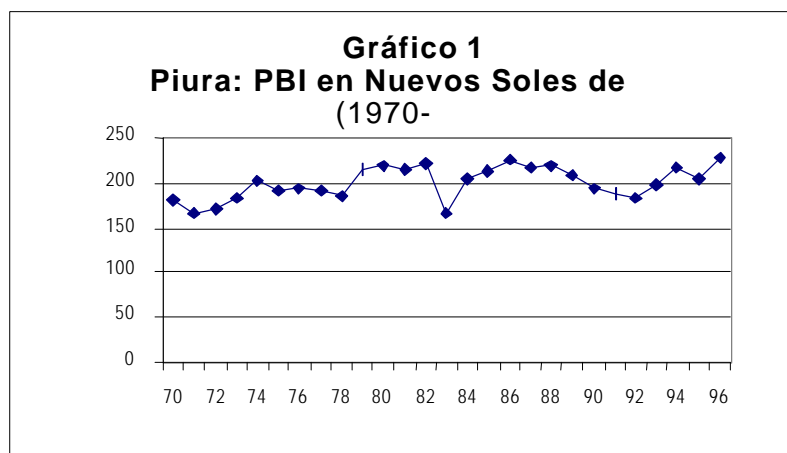
III.3.A. CAMBIOS EN LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA.

El siguiente cuadro nos presenta la estructura productiva de la región por sectores durante los últimos años, que conjuntamente con la evolución porcentual del PBI regional que sí esta mas actualizada y datos del comportamiento de algunos sectores nos sirven para analizar la tendencia de los principales sectores y por lo tanto de su estructura productiva .



Fuente INEI- Piura. Elaboración : CEDIR- CIPCA

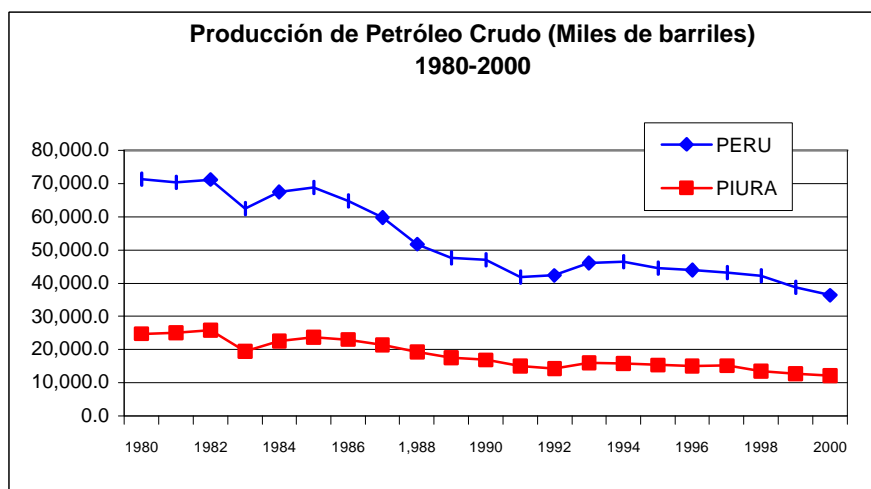
Antes de pasar a un análisis mas sectorial, podríamos decir que el comportamiento de estos no han definido un crecimiento significativo del PBI y por tanto del empleo, la inferencia que se puede hacer gruesamente es que en la década del 90 nos movemos alrededor de los 200 Millones de soles en valor constante al año 1979, manteniendo casi la misma estructura salvo el comportamiento de la minería, y el crecimiento constante del sector servicios o terciario.



Fuente INEI- Piura Elaboración : CEDIR- CIPCA

Para tener una idea mas cercana presentamos algunos rasgos del comportamiento sectorial. **En la minería**, particularmente hidrocarburos y derivados, caída relativamente seria en los primeros años de los 90 y su lenta recuperación en la segunda mitad de la década pero sin

llegar a los niveles de los primeros años de los '80. La producción de petróleo crudo en la región ha caído a la mitad en los últimos 20 años (de 25 a 12 millones de barriles). Pero de manera simultánea a ello, en la región existen mas de 90 mil hectáreas comprometidas con denuncios mineros y el mas importante es el potencial poli metálico de Tambo Grande ubicado en los alrededores del Valle San Lorenzo, pero su posible explotación constituye un problema muy serio, ante la amenaza que le significaría a la actividad agropecuaria por la contaminación ambiental; porque no existen referencias de convivencia de ambas actividades y la inseguridad de los mecanismos y procedimientos para gestionar un riesgo tan alto. No se conoce cuanto podría modificar la estructura productiva en el PBI regional. Lo otro, es la concesión en curso de Bayovar, que generaría una modificación importante en la participación del sector, así como la explotación de gas en la Tortuga entre Sechura y Paita. El sector se caracteriza por la presencia de medianas y grandes unidades productivas con poca generación de empleo A continuación presentamos un cuadro comparativo de la producción nacional con la regional.



Fuente INEI- Piura Elaboración : CEDIR- CIPCA

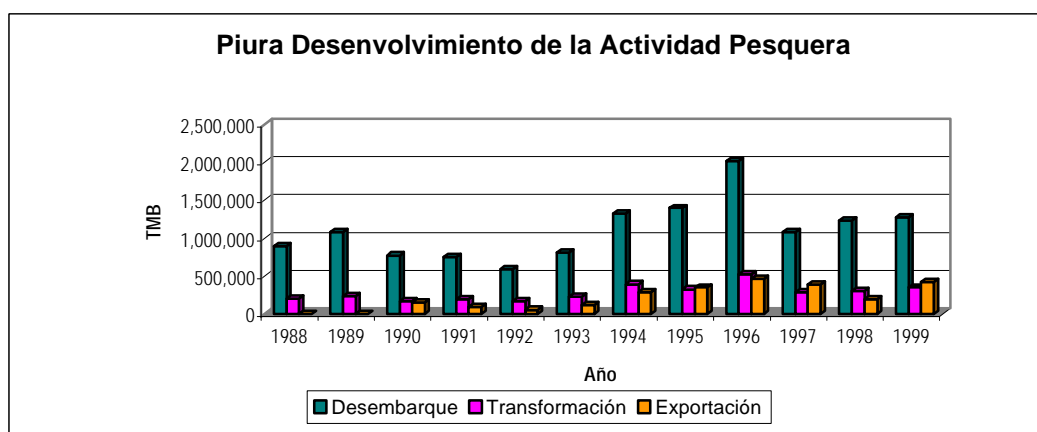
La agricultura, pese a todo el abandono de su promoción de parte del Estado, mantiene una participación mas o menos constante alrededor del 20 % del PBI regional, y ocupa alrededor del 40 % de la PEA. Su situación se agravo en los últimos cuatro años por la presencia del FEN y la falta de una política sectorial coherente. Se caracteriza por la presencia de miles de pequeños propietarios, con una predominante cedula de cultivo tradicional (Arroz, Algodón) y una creciente incorporación de frutales u otros de mayor rentabilidad. Esto último esta haciendo crecer significativamente las exportaciones agrícolas en los últimos años especialmente de mango, y lentamente se están incorporando tecnologías nuevas y haciendo sentir la necesidad de la acceder a información agro comercial actualizada y afirmar la capacidad de gestión en la unidades productivas. El sector frutícola a nivel nacional creció aun ritmo del 9 % anual, sacando del análisis la campaña 1997-98, en el caso de Piura, para el periodo se han dada ritmos interesantes, y su aporte al la producción nacional es significativa, por ejemplo Plátano 17 %, coco 85%, ciruela 55 %, mango 90 %, limón 57 %. La actividad frutícola esta creciendo en su aporte al PBI regional así como su % de participación en el hectareaje sembrado. Los tres productos frutícolas mas importantes vienen creciendo (Limón- 15 mil Has, Plátano 9 mil, Mango 7.5 mil).

A contrapelo de ello el grueso de la pequeña agricultura, desorganizada y desprovista de acceso al crédito y a la asistencia técnica, tiene dificultades y altos riesgos para replicar estas experiencias. Pero se es conciente que incrementar los rendimientos hasta acercarlos a los potenciales y acceder a mercados en las mejores condiciones constituye, de manera simple,

su reto. En caso contrario, los pequeños agricultores correrían el riesgo de perder la tierra y, sobre todo, de perdernos la oportunidad de un desarrollo agrícola incluyente, sustentado en el dinamismo de amplios sectores de la población. Y consecuentemente se modificaría la estructura productiva en la región por un periodo hasta lograr la recomposición.

La producción industrial tiene como componentes importantes: aceite comestible, hilados de algodón, harina de pescado, conservas de pescado, bebidas gaseosas, etc; y han tenido un comportamiento con tendencia positiva aunque también lentamente y bordeando el 10 al 12 % del PBI regional.

Por el lado de **la pesca**, esta muy relacionada a factores climáticos, cuyas variaciones son más frecuentes y pronunciadas en los últimos años a propósito de la presencia de El Fenómeno de Niño, a comienzos de la década se inicia un proceso de recuperación que se ve cortado en el preniño de 1997, sin embargo producto de la aparición de nuevas variedades y las características del fenómeno se ha estabilizado en lo que podría denominarse el promedio de la década, alrededor de 1,250,000 TMB



Es en servicios donde la curva es pronunciada, determinando un crecimiento mucho más rápido que en el resto de sectores en su participación en el PBI regional. Vinculadas a este sector emergente, tenemos la **presencia de pequeñas y micro empresas** que contribuyen con una producción equivalente al 40% del PBI en la región, siendo la provincia de Piura quien alberga el mayor número de estas unidades productivas del departamento (45%). Las que tienen como características centrales la concentración de actividades en el comercio, los servicios y la industria artesanal; y como elementos comunes: bajos niveles de inversión, altos índices de captación de empleo, utilización de tecnología intensiva en mano de obra e insumos básicamente nacionales; enfrentan continuos riesgos por la carencia de capitales, insuficiencia de capacitación empresarial y de capacidad financiera al tener un limitado acceso al mercado de capitales. La contribución de este sector a la generación de empleo se realiza básicamente mediante la creación de unidades productivas y en menor grado por el volumen de contratación de mano de obra de cada una de ellas. Ofertan y demandan bienes y servicios, participando en la cadena productiva y contribuyendo con su presencia, a la libre formación de precios en los mercados.

En general, las micro y pequeñas empresas participan en la economía local, regional y nacional; y sobresalen por su dedicación a actividades terciarias (básicamente en el comercio y los servicios) y en las industrias manufactureras de pequeña escala (12%). En efecto, si agregamos a los dos tercios que representan establecimientos de comercio, reparación de vehículos automotrices y otros servicios personales, el 11% que representan los servicios de comida y hospedaje (restaurantes y hoteles), las actividades terciarias concentran 79% de la

actividad económica de la micro y pequeña empresa. Esto lo visualizamos en el siguiente cuadro :

Nº de Unidades productivas en la Micro y Pequeña Empresa en Piura
(Estimación al 2000)

RUBROS	%
Comercio	35%
Servicios de Reparaciones	18%
Servicios Personales (Médicos, educativos y otros)	15%
Manufacturas	12%
Restaurantes, hoteles	11%
Otros rubros	9%
T O T A L	100%

Fuente : Dirección regional de Industria, Comercio e Integración PIURA.

Elaboración Propia

Casi la totalidad de empresas son pequeñas. Del total de unidades productivas 97 % califican como micro y pequeña empresas. Piura es una zona cuya ventaja comparativa a nivel de recursos naturales está en la agricultura, pesca y minería. Sin embargo, la manufactura relacionada a estos sectores no se ha desarrollado, adecuadamente permaneciendo hasta ahora, como un abastecedor de materias primas para la industria localizada en otros Departamentos principalmente en la capital de la Republica o capitales de departamentos vecinos (Chiclayo, Trujillo y Tumbes). En el siguiente cuadro apreciamos la participación porcentual de los sectores en el valor bruto de la producción de la Micro y Pequeña Empresa en la región.

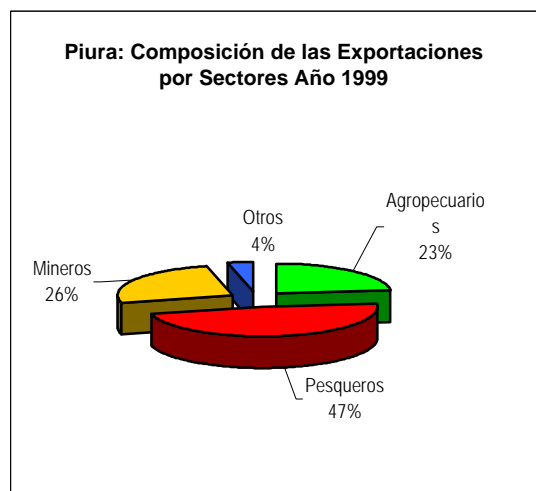
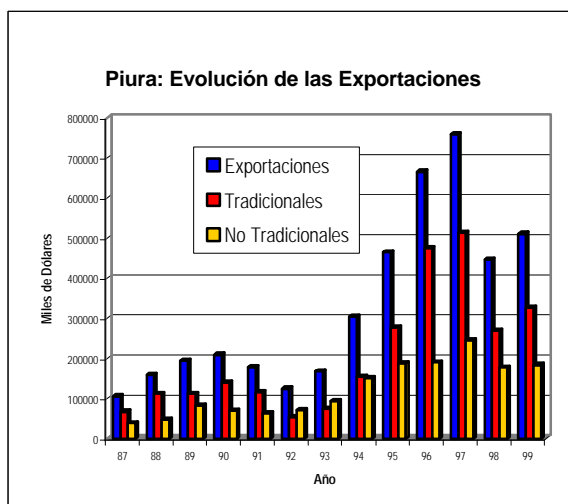
Estructura productiva de la Micro y Pequeña Empresa en Piura
(Estimación al Año 2000)

ACTIVIDAD	% Particp
Comercio Reparaciones, Efectos Personales	39.00%
Actividades Inmobiliarias y de alquiler	5.00%
Manufacturas	20.00%
Restaurantes, hoteles	8.00%
Otros rubros	28.00%
T O T A L	100.00%

Fuente : Dirección regional de Industria, Comercio e Integración PIURA.

Elaboración Propia

Es importante destacar la evolución de las exportaciones en la región, ha sido una década de crecimiento de manera particular las tradicionales como la harina de pescado , las agrarias, (algodón, café y frutales), langostinos y otros. A continuación presentamos dos graficos que ilustran la evolución y la composición de las exportaciones en la región.



Fuente: BCR- Piura.

Elaboración : CEDIR- CIPCA

III.3.B. LA EXPANSION DE LOS SERVICIOS

Se puede abordar desde la perspectiva de servicios de apoyo a la producción y desde la diversificación y complementariedad de la misma. En lo que se refiere a los primeros, como se a mencionado contamos con el segundo puerto en importancia, Paíta, alrededor del cual funcionan una serie de servicios almacenaje, de aduanas, seguros, y de transformación. CETICOS, etc, que mas allá de los problemas de mantenimiento de infraestructura no tienen dificultades, consideramos que tienen cobertura para atender una demanda creciente en el corto plazo, sin embargo en el mediano plazo sí habría que pensar en una ampliación de los mismos. En cuanto a la telecomunicaciones consideramos que los avances han sido importantes, no solo como apoyo a la actividad productiva sino también desde el lado social representado por la incorporación a este servicio de amplios sectores rurales de la región. Mientras que por el lado de información comercial- empresarial se puede considerar que aún no logra masificarse necesitándose de un impulso en ese sentido.

Por el otro lado, la expansión de los servicios, como sector de la economía, esta fuertemente relacionada a la micro y pequeña empresa urbana y sub urbana, lo que no quiere decir que no existan las otras. Las poblaciones migrantes asentadas en las ciudades demandan fuentes de ingresos y empleo, y al no poder ser absorbidos por la industria formal u otras actividades productivas, desarrollan estrategias que resulta en la creación de un gran número de micro y pequeñas empresas, comerciales, de transporte, manufactureras y de servicio. Estas empresas de pequeña escala, dentro de un proceso espontáneo se constituyen en centros de creación de riqueza y de obtención de ingresos para un porcentaje importante de la población.

Actualmente la micro y pequeña representa un estrato relevante en la estructura productiva del país, tanto en número de empresas como en el empleo que genera. En los últimos 20 años ha aumentado considerablemente su presencia; constituyéndose en casi todo el país, y en particular en la provincia de Piura, como uno de los principales estratos productivos en la actividad económica regional, como lo hemos sostenido en el acápite anterior. Se considera que la potencialidad de fortalecer las cadenas de producción y cluster alrededor de sectores estratégicos, que aumenten o mejoren la competitividad regional es una posibilidad no lejana.

Actualmente existe un fuerte interés por el sector, y el tema esta presente en cualquier debate o instancia en que se toque el tema del desarrollo local, regional y nacional. Existen varias instituciones que aisladamente vienen haciendo o pretenden hacer esfuerzos traducidos en acciones de apoyo al sector, e incluso existe una **mesa de trabajo de apoyo a la micro y pequeña empresa en la región**, con la participación de instituciones publicas y privadas,(Universidad Nacional, Direcciones regionales de Trabajo y promoción social; Industria, Comercio, Turismo e integración; Educación, Ministerio de la Mujer Instituto de Desarrollo del sector Informal- IDESI; Cámara de Comercio y Producción de Piura; Servicio Nacional de Aprendizaje Industrial- SENATI; Institutos Superiores Tecnológicos, ONGS, Caja Municipal de Ahorro y Crédito, Corporación Financiera de Desarrollo – COFIDE; etc.); aunque con poca participación de los representantes del sector, por su débil nivel organizativo o articulación e integración del mismo. En la formulación del plan estratégico para el desarrollo regional, se ha vislumbrado el imperativo de trabajar con mayor seriedad el tema, existe un **Grupo de Reflexión Estratégica (GRAE)**, el proyecto Piura 2010, contiene esta línea de acción estratégica. En estas condiciones es posible, que este esfuerzo coadyuve a fortalecer la organización del sector, garantizando la sostenibilidad del mismo en la perspectiva de lograr un nivel de institucionalización para tal fin, a efecto de que las acciones se desarrollen de manera ordenada, generando la mayores sinergias posibles y por ende se optimicen los recursos; teniendo como premisa la concertación entre los actores involucrados..

III.3.C. DINAMICA DE LA INVERSIÓN PUBLICA

La inversión publica en la región se ha ejecutado en los últimos años, por varios conductos, entre los mas destacados, son el CTAR, los Gobiernos locales, los programas nacionales (FONCODES, INFES, PRONAA, etc.), y los Ministerios en algunos casos a través de las direcciones regionales y en la mayoría de ellos desde el nivel central. Lamentablemente la información, especialmente, de los últimos es poco disponible, debido a que las asignaciones y la modalidad de ejecución se decide e implementa desde las oficinas centrales, con muy poca participación de las sedes regionales. La inversión publica a la que nos referimos es a la asignada a obras públicas.

En los últimos 10 años, no se han producido grandes e importantes inversiones publicas en los sectores de apoyo a la producción, mas allá de la ejecutada en el sector transportes, pese a que existen demandas como la culminación de la tercera etapa del Chira Piura, el Proyecto hidro-energético del Alto Piura, sistema de drenaje del Bajo Piura, mantenimiento de las presas, etc. Pero ha sido relativamente significativo en el sector social, destacando en educación y salud en zonas rurales e intermedias y en menor grado en saneamiento.

En el régimen “fujimorista”, las instancias descentralizadas como el CTAR y la Municipalidades, no han sido protagonistas en la ejecución de la inversión pública. En la región, el CTAR tiene como fuentes de ingresos para financiar su gasto de funcionamiento y las inversiones: el Tesoro publico que proviene de la caja fiscal originado por la recaudación y las rentas del Estado; y el Canon Petrolero y gas, originado por un % del valor de la producción y se distribuye entre el CTAR, las municipalidades de la región y la Universidad Nacional de Piura.

Las transferencias del tesoro publico han disminuido progresivamente su aporte a los ingresos del CTAR, especialmente al rubro de inversiones, de 20 millones de soles a inicios de la década actualmente financia solo 7 Millones de soles corrientes en el año 2000. De esta manera el Canon que debería ser una fuente adicional por ser una compensación por la

explotación de un recursos no renovable, se constituye en una fuente ordinaria y permanentemente amenazada con recortarla por la presión de las empresas productoras: Lo que pone a la región en alto riesgo y vulnerabilidad en lo que se refiere a sus ingresos para inversión, ya que depende fundamentalmente del volumen de la producción de petróleo y derivados y del precio internacional de éste. Entonces, lo que se da es que el canon complete y no adicione la transferencia de recursos, perdiendo el rol, de compensar la extracción de recursos que prevea a la región de fuentes de ingresos o diversificación productiva para cuando el recurso se agote.

Al margen de ello, de manera sostenida en Soles corrientes el monto de inversión ha disminuido, en los últimos años, llegándose a los niveles mas bajos registrados en la historia, como se verá el cuadro que presentamos a continuación, en él que también presentamos el destino de los recursos.

VOLUMEN Y DISTRIBUCIÓN DE LA INVERSIÓN DEL CTAR – PIURA

SECTORES	AÑOS							
	1997		1998		1999		2000	
AGRICULTURA	1,293,233	1.13%		0.00%		0.00%		0.00%
EDUCACION Y CULTURA	17,174,444	15.06%	3,514,077	4.51%	4,121,192	9.66%	2,155,337	3.71%
ENERGIA Y RECURSOS MINERALES.	4,606,770	4.04%	189,207	0.24%	122,323	0.29%	456,113	0.78%
INDUSTRIA COMERCIO Y SERVICIOS	621,672	0.55%	21,169	0.03%	98,013	0.23%	299,603	0.52%
SANEAMIENTO Y SALUD.	6,898,521	6.05%	1,464,144	1.88%	8,414,661	19.73%	11,287,633	19.40%
TRANSPORTE Y COMUNICACIÓN	20,654,818	18.11%	8,058,254	10.33%	14,585,318	34.20%	12,689,759	21.81%
VIVIENDA Y DESARROLLO URBANO	1,330,940	1.17%	409,493	0.53%	2,074,791	4.86%	7,139,041	12.27%
MULTISECTORIAL.	61,476,423	53.90%	64,324,787	82.49%	13,236,789	31.03%	24,144,815	41.51%
T O T A L	114,056,821	100.00%	77,981,131	100.00%	42,653,087	100.00%	58,172,301	100.00%
			-31.63%		-45.30%		36.38%	

Fuente: Gerencia de Planificación y Presupuesto CTAR- Piura.

El cuadro anterior, nos hace inferir que el **sector multisectorial**, que es una especie de cajón de sastre, tiene la mayor participación, especialmente en la pre y la emergencia por la presencia del FEN, por las inversiones de prevención y rehabilitación, de infraestructura menor, así como otros programas de apoyo. La falta de precisión u orientación de un importante porcentaje de la inversión nos da idea de la falta de orientaciones precisas y concretas para su ejecución. Destaca el rubro de infraestructura en **educación y cultura**, y **en transportes y comunicación**, a pesar de ello se tiene déficit importante en calidad de carreteras interiores, especialmente en sierra y zonas de frontera.

Adicionalmente, la inversión publica regional realizada a través del CTAR, pese a los intentos de focalización **tiene una fuerte concentración en la costa, lo que desacelera el proceso de cerrar brechas de la condiciones de vida entre esta parte y la sierra y/ o frontera**. Otro asunto, es la poca seriedad en el cumplimiento de las programaciones, no solo porque la fuente de Tesoro Publico es incierta, se recorta y se retazan los calendarios de transferencias, sino que además, influencias regionales y del nivel central modifican las asignaciones y el destino de los recursos, ello genera desconfianza en las autoridades regionales, lo que últimamente se pretende resolver con la implementación de instancias de concertación, como el Consejo de coordinación de Gobiernos Locales y el Multisectorial e institucional.

Pero, por el lado de los Programas Nacionales FONCODE, INFES, PRONAMACHS, y otros, la focalización del gasto en zonas mas rurales y de sierra han dados sus resultados aumentando significativamente el volumen de estas aunque su calidad este en cuestión.

Por el lado de la Municipalidades, es conocido el reducido monto que ejecutan de gasto publico, que no llega al 5% del presupuesto publico, **y el mayor porcentaje lo destinan a desarrollo urbano** lo que tiene una relación directa con el tamaño de las localidades o la concentración urbana o patrón de poblamiento. Sin embargo se viene observando, aunque muy tímidamente, que algunas vienen orientando parte de sus recursos a infraestructura de apoyo a la producción, especialmente vial y particularmente en las mas rurales. Además estas

III.3.D. PAPEL DEL EMPRESARIADO REGIONAL

Como hemos expresado nuestra región se caracteriza por la presencia de empresas importantes cuyas centros de decisión están en Lima o fuera del país, **con muy poca presencia institucional en la región**; y un conglomerado importante de pequeñas y micro-empresas rurales y urbanas, quienes, a pesar del numero, tampoco logran ejercer algún tipo de influencia orgánica notoria en las decisiones que tienen que ver con el desarrollo regional. Entre las primeras destacan las de hidrocarburos, como Petrotech, Unipetro, Pluspetrol, Serpet, y las de transformación de pescado y otros productos hidro biológicos. La región ha visto nacer y crecer quizá al uno grupo económico nacional mas poderoso, el grupo Romero, quien mantiene una presencia significativa en servicios financieros, almacenaje, aduana, industria textil, oleaginoso, etc.

Alrededor de las cadenas de agroexportación y agroindustria, también se viene consolidando algunas medianas empresas que cada vez ocupan importante espacio en la economía regional, y quizá sea el sector donde las perspectivas sean mas alentadora en el corto y mediano plazo.

El empresariado regional propio y mediano- pequeño, se concentra en la Cámara de Comercio y producción, quien intenta progresivamente convertirse en un interlocutor del sector empresarial pero aún con muchas limitaciones o debilidades por la débil articulación del sector entre sí y la ausencia de alianzas con empresas mas grandes. Si bien es cierto, **no se vislumbra con contundencia la presencia clusters o algo parecido, existe indicios que eso es posible, si repasamos la experiencia reciente de la cadena de algodón y de otras líneas de producción agraria de exportación. En caso de que no se refuerce e impulse estrategias como estas, el empresariado regional se hará relativamente vulnerable a la intervención de grupos mas grandes con la consiguiente perdida de oportunidades que puede señalar el mercado o el desarrollo de actividades en las que se tengan ventajas comparativas.** El acuerdo de paz y desarrollo con el Ecuador, la necesidad de la reconstrucción ha dinamizado su intervención en los espacios de concertación y su articulación con otros sectores de la sociedad civil, sin embargo este proceso no logra consolidarse. Como se expreso anteriormente, los otros gremios que asocian a micro y pequeños empresarios, no tienen cobertura importante y tampoco se les nota un comportamiento interesante en esa perspectiva.

En el sector rural, particularmente en la agricultura, mas allá de los miles de pequeños productores que se encuentran en una situación bastante precaria para poder influenciar en las decisiones y el diseño de políticas, en los últimos años, se cuenta con la presencia de inversionistas medianos en la instalación de cultivos no tradicionales que en alianzas con empresas de transformación agroindustrial o exportadoras están dinamizando este sector, aunque muy lentamente, asentándose, principalmente, en terrenos que compran a los beneficiarios de la reforma agraria.

Como resultado de los procesos sociales y económicos conocidos, movimientos migratorios y agudización de la pobreza en el campo, **en las zonas mas urbanas han surgido aglomeraciones empresariales con negocios en distintas escalas, con predominio en pequeñas y microempresas, en ramas productivas y localización geográfica específica que, han dinamizado la economía local y regional, y han redefiniendo el mapa económico y empresarial en la región,**

III.3.E. SITUACIÓN DEL EMPLEO.

La región es una de los que con mayor intensidad vivió en la década de los años 70 la brecha demográfica entre una fecundidad tradicional (muchos hijos por mujer) y una mortalidad moderna (disminución de la mortalidad infantil por mejoramiento de servicios públicos), produciendo que el 60% de la población tenga menos de 24 años; el peso de la juventud es aún mayor en las poblaciones asentadas fuera de las ciudades capitales de las provincias.

Es la agricultura, el sector responsable de la ocupación de la mayor parte de la PEA departamental (37%), tiene limitaciones para ampliar su demanda de mano de obra, por un 80 % del área esta en manos de pequeños agricultores que usan mucha mano de obra familiar, y en el corto plazo no se tendría ampliación de frontera. Esta situación crea serios problemas, la parcela familiar tiene una fuerte y creciente presión por el alto número de hijos jóvenes que no encuentran empleo en otros sectores, y que deben sostenerse de ella; y lo que es peor es que estos hijos jóvenes ya tienen familia propia. Lo que sí ha hecho esta generación mayor, ha sido invertir en mejorar el nivel educativo de sus hijos, lo que se ha visto reforzado por la ampliación de la cobertura educativa, pero no les alcanza para conseguir empleo ni acceder directamente a la conducción de la tierra,

Las expectativas de empleo de los jóvenes rurales son más bien urbanas, donde compiten con su mismo grupo generacional excepcionalmente numeroso, también, en las ciudades, lo que complejiza el problema. Del mismo modo los programas de promoción de microempresa o los de capacitación empresarial, tienen un exclusivo sesgo urbano, aumentando la presión sobre las ciudades por la migración de los jóvenes del campo a la ciudad.

El sector de la micro y pequeña empresa, como ha sucedido en todo el país, es quien ha venido generando empleo de manera creciente, aunque no suficiente, por su utilización de tecnología intensiva en mano de obra e insumos básicamente nacionales; concentrándose sus actividades en el comercio, los servicios de reparaciones y personales, de comida y hospedaje, y la industria artesanal.

Las ciudades de Paita, Piura y Sullana conforman el gran centro económico de la región, y demandantes de mano de obra, pues constituyen importantes polos de desarrollo; las ciudades de Talara y Bayovar también tienen una dinámica importante vinculada a la explotación de hidrocarburos y producción de derivados del petróleo.

III.4. ASPECTOS DE ACONDICIONAMIENTO TERRITORIAL

III.4.A. LA ARTICULACIÓN DE ESPACIOS FÍSICOS – ECONÓMICOS : Dinamización de los flujos regionales y extra regionales.

Las ventajas comparativas de los espacios geo-económicos y su dinámica de desarrollo determinan los flujos económicos en la región, siendo evidente una mayor intensidad de estos en la zona costera, de litoral y partes media y baja de los dos grandes valles.

Como se ha explicado las ciudades de Paita, Piura y Sullana conforman un eje económico regional importante por la diversidad de actividades (Agro, pesca, agroindustria), y por la localización de las mayor cantidad de recursos y de la infraestructura económica, comercial, financiera y de otros servicios.

Talara y Sechura, son dos enclaves importantes que están unidos a Paita y Piura. Talara es importante por la dinámica que le impregna la producción de hidrocarburos, especialmente, la pesca y el turismo; y el segundo por la pesca, la presencia de los fosfatos de Bayovar, segunda reserva de la cuenca del pacífico y sétima en el mundo; y el punto de llegada al océano del oleoducto nor peruano.

En la perspectiva del desarrollo regional y su articulación al nacional, este espacio litoral – valles, resulta clave en la dinamización de la actividad productiva actual sino de la potencial, como es la agro exportación y la agroindustria, así como para la interconexión bioceánica y la explotación de los fosfatos de Bayovar.

En la sierra tres grandes ejes, el de Ayabaca, por su riqueza arqueológica (ruinas de Aypate y petroglifos de Samanga) y el turismo religioso; el de Huancabamba, que además de su diversidad productiva, hermosos paisajes que potencian el ecoturismo, y el esotérico con sus “Huarinjas” consideradas como lagunas de aguas sagradas. Finalmente el de la sierra central de Piura, con el eje Morropón - Santo Domingo - Chalaco - Pacaypampa. Estos ejes de la sierra tienen serios problemas de infraestructura vial que no les permite mantenerse comunicados en algunos meses del año. En conjunto constituyen una dispensa alimentaria importante en la región, no solo en la medida que producen para el autoconsumo sino que abastecen en gran parte del año a la región de granos, papa, y carnes de vacuno y ovino.

La desarticulación de los centros poblados localizados en las provincias de la sierra, la deficiente infraestructura vial así como la falta de servicios de apoyo a la producción no propician el desarrollo de mayores flujos económicos que favorezcan adecuadamente la comercialización de los productos de la zona. Sin embargo, por que su oferta de trabajo es relativamente restringida en parte por la incorporación de la familia y las mujeres en las faenas, en algunas temporadas la fluencia de mano de obra a otras partes de la región, valle y litoral es significativa y agrava el problema de desempleo y subempleo.

Saliendo del marco regional, nuestra histórica relación con el Ecuador, se potenciaría con el acuerdo de Paz y Desarrollo, cuyos lineamientos están definiéndose aunque con retrasos explicables por la difícil coyuntura política que atraviesa el país, pero esperamos que se dinamice en los próximos años o en el corto plazo.

Por el sur, existe una intensa relación con el departamento e Lambayeque, particularmente con Chiclayo, donde se coloca y se adquieren productos agropecuarios y industriales, manufacturera, de confecciones y de otro tipo, en la medida que esta ciudad es un centro de intercambio y dinamismo comercial importante en la macro región norte, por su ubicación

geográfica y centro de afluencia de la zona norte (Piura y Tumbes), amazónica, (Bagua y otras), Cajamarca, Jaén, San Ignacio y otras.

Finalmente, existe el circuito agro exportador que se esta diversificando e intensificando, en los últimos diez años se han duplicado tanto en las tradicionales como en las no tradicionales, con mayor énfasis en las agropecuarias y pesqueras. Su actual composición, como se ha visto en grafico anterior, es: Agropecuarias 23 %, pesqueras 47%, mineras 26 % y otras 4 %.

III.4.B. DESIGUALDADES SUB REGIONALES.

En una región como la nuestra, las desigualdades internas son notorias y definidas por las dinámicas económicas, sociales y culturales. Una primera gran desigualdad se muestra en: costa y sierra. En la medida que costa es muy amplio, un segundo nivel que nos da mayores precisiones es: ciudades principales, litoral, valle y sierra, como se ha explicado en el ítem de patrón de poblamiento. Antes de analizar algunos rasgos de estas desigualdades es que la tendencia no es estrechar las brechas sino al contrario, lo que resulta preocupante en la medida que complica un desarrollo equitativo.

En el primer nivel: Costa- Sierra, como hemos explicado en la presentación de la región, esta cuenta con dos provincias completas de sierra (Huancabamba y Ayabaca), pero además con 4 de los 10 distritos de la provincia de Morropón. El resto se consideraría de costa. El porcentaje poblacional de la sierra en el total regional es de aproximadamente 21 %. La densidad poblacional estimada al 2000 en costa es 2.5 veces mayor: La PEA agrícola en la costa es alrededor de 35 % mientras que en la sierra es de 85 %. EL tamaño de las unidades productivas agrícolas es hasta tres veces mayor en promedio en la costa.

En cuanto a vivienda las desigualdades son muy notorias, sí solo elegimos el tipo de material de techo, tenemos, que mientras que en la costa las viviendas con techo de calamina-fibra-cemento bordea el 25 %, en la sierra es alrededor del 1 %; mientras que los techos de teja – paja están alrededor de 45 % en sierra y del 15 % en costa. En lo referido a indicadores educativos sea por años de escolaridad como por índice de matrícula siguen siendo desfavorables a las sierra; el analfabetismo femenino es dos veces mayor en la sierra; igual que el numero de médicos y técnicos de enfermería, al margen de algunos avances siguen siendo igualmente desfavorables. Resumiendo, no es novedad que la sierra tiene deficiencias no solo en las condiciones de vida resultado del análisis de los indicadores que hemos mencionado, sino que mas allá de ello, la calidad del recurso tierra, la vulnerabilidad de la infraestructura vial, etc; impide que este basto sector se integre adecuadamente a las dinámicas mas comerciales y de mayor modernidad, con fluidez de información y acceso a nuevas tecnologías. Sin embargo desataca en esta zona un espíritu de trabajo comunitario y de solidaridad, así como los niveles mínimos de contaminación igualmente envidiables por las localidades y poblaciones de la costa.

Un segundo nivel esta al interior de la costa, donde las cosas no son uniformes y allí encontramos tres grandes subs espacios poblacionales que destacan con claridad: **El litoral**, las **principales ciudades** de costa y **el Valle**, que son todas las localidades que no están en litoral y que están fuera de las grandes ciudades de la costa. Se puede decir que las condiciones de vida en el litoral están mejores que en las grandes ciudades y esta a la vez mejores que en las localidades del Valle. Así lo precisan un buen numero de indicadores, como los que hemos usado en el anterior análisis. Sin embargo debemos de reafirmar que al compararlos con los de la sierra estos últimos siguen siendo relativamente precarios, como se visualizo en el cuadro de necesidades básicas insatisfechas.

III.5. ASPECTOS DE DESARROLLO HUMANO Y EXCLUSIÓN SOCIAL.

Partiendo de que el *desarrollo humano es el proceso de ampliación de las oportunidades de las personas a través de la atención de sus necesidades materiales y existenciales mínimas para lograr equidad y oportunidades de progreso*, la región según las últimas estimaciones realizadas (Informe de INEI PNUD- 1996), se ubica en el segmento mediano bajo. En relación a la tendencia del nivel de desarrollo presenta una ligera mejora en las variables básicas como salud y educación; sin embargo, éstas no han evolucionado lo suficiente como para mejorar la ubicación de la región en el contexto nacional. Una de las variables que muestra mayor disparidad es el ingreso promedio, lo cual se explica por los diferenciales de productividad la que se asocia al tipo de actividad predominantes en los espacios, que en nuestro caso es la agricultura.

III.5.A. LA EDUCACIÓN Y LA SALUD.

La cobertura de los principales servicios (Educación, salud, saneamiento, transportes, etc.), ha crecido en los últimos años, sin embargo la calidad de los mismos es puesta en cuestión.

En Educación, no obstante los avances registrados especialmente en las zonas más alejadas, el índice de alfabetismo sobre todo en las provincias de sierra es reducido, en comparación a las de costa (0.659 Huancabamba, 0.681 Ayabaca, 0.784 Morropón, versus 0.861 de Piura, 0.977 de Sullana, 0.895 Sechura, etc.). En cuanto al índice promedio de años de estudio, el ritmo de su crecimiento por zonas ha sido inverso al anterior, la situación sigue afectando con mayor fuerza a las provincias de la sierra, no solo por las condicionantes geográficas de la zona sino por la calidad de la infraestructura y las características del servicio, lo que exige un tratamiento más adecuado. Más allá de estos indicadores el problema residiría en que este mayor acceso absoluto a la educación básica no se traduce necesariamente en tasas elevadas de culminación de primaria y mucho menos de secundaria. Las altas tasas de matriculación primaria no se mantienen en el nivel secundario.

En salud, siguen siendo las zonas de sierra las más precarias, al margen de los progresos. Presumiendo, que los niveles de mortalidad están estrechamente relacionados a las condiciones generales de salud de la población. En general, el comportamiento ha sido similar en todas las provincias en los últimos cinco años, las diferencias actuales se deben a los niveles de partida. En donde sí la situación se agrava es en el nivel de nutrición infantil, las brechas son grandes: Ejemplo, Mientras que en Huancabamba es de 26.2 %, en Piura, Sullana y Paita esta alrededor de 60 %.

Por otro lado se evidencia pérdida en los avances logrados en el control de enfermedades endémicas como malaria y dengue, así como en tuberculosis, lo que resulta preocupante. De la misma manera, el lento avance en mortalidad y morbilidad infantil y muertes maternas por parto. Se puede inferir que al margen de la ampliación del número de centros de atención y las fuertes presiones por aumentar el número de atenciones, éstos indicadores no resultan siendo determinantes en mejorar la calidad de la salud en la población. En principio el acceso a la atención no necesariamente está resuelto por el número de centros de atención, sino por el impacto que produce en la calidad de la salud de las familias es decir por las características del servicio y por su integralidad. Los programas gratuitos que el Estado está obligado a brindar son los de mayor deterioro, lo que se complica por la precaria situación económica de las familias y por el impacto de las acciones preventivas que el Estado debe promocionar e implementar.

En saneamiento, específicamente el abastecimiento de agua potable apta para el consumo humano, sigue siendo una de las principales causas de enfermedades en las poblaciones más vulnerables, rurales y urbano marginales, así como los sistemas de evacuación de aguas servidas y residuos sólidos. Los centros o focos de contaminación crecen, sin que las autoridades de los diferentes niveles y la propia población tomen medidas sostenibles. La contaminación del río Piura, es un problema, el Programa de aguas superficiales no hay cuando se ejecute, la ausencia de infraestructura de tratamiento de aguas servidas y eliminación de desechos sólidos, es cada vez más precaria e incluso no se ha reconstruido lo deteriorado por la presencia del FEN.

III.5.B. LA PERSISTENCIA DE NECESIDADES INSATISFECHAS: Pobreza y las políticas sociales.

El alto nivel de **Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI)** contrasta significativamente, incluso en zonas de alta integración comercial (como sus valles costeros), con los datos de una economía con crecimiento y dinamismo exportador. Más aún, algunas de las visiones de futuro de las élites sociales o económicas prefieren imaginar valles despoblados esperando grandes inversiones y maquinarias, en vez de sociedades campesinas prósperas. Asimismo, en diversas propuestas de desarrollo regional, no se ubica la sierra como un espacio y como una población que tenga algo que aportar.

Según el mapa de pobreza 2000 de FONCODES por departamento – región, que define 4 estratos (muy pobres, pobres, regular y aceptable), Piura está calificado como Pobre, para lo cual se ha utilizado indicadores como nutrición, acceso a posta médica, déficit de aulas, accesibilidad vial, agua, desagüe y electricidad. En el plano provincial considera 5 estratos (extrema pobreza, muy pobres, pobres, regular y aceptable), tiene dos provincias (Huancabamba y Ayabaca) como muy pobres, 2 como pobres (Morropón y Sechura), 3 como nivel de vida regular (Paita, Piura y Sullana), y una como aceptable (Talara). Mientras que a nivel distrital, con los mismos estratos, tiene 5 como pobres extremos, 17 como muy pobres, 30 como pobres, 11 de vida regular y uno como aceptable. Esto último nos da una idea más clara de cuál es la situación, y nos confirma la tendencia expresada anteriormente.

En relación al análisis de NBI (Necesidades Básicas Insatisfechas), se ha determinado que el 66% de la población regional se encuentra en esta condición, siendo esta situación más crítica en la provincia de Piura, (70.3% de su población). Esta población está localizada principalmente en las provincias de Piura, Sullana, Ayabaca y Huancabamba, siendo en estas dos últimas provincias la situación más evidente en el área rural.

El marco de las políticas sociales ha sido el mismo que el nacional, incluyendo aspectos de focalización particular en sierra, con las desviaciones que son conocidas, respecto al manejo proselitista y clientelista. Sin embargo no se puede desconocer que, al margen de la calificación de las acciones e inversiones realizadas, la atención a zonas rurales ha sido priorizada, aunque se insiste en que los efectos pudieron ser mejores si es que se hubiese promovido una mayor articulación con los gobiernos locales o con representaciones locales.

IV. PROPUESTA DE UNA AGENDA REGIONAL.

IV.1. LA REGION PIURA: Visión de futuro compartida.

En nuestra región se han realizado esfuerzos por construir, con la participación de los principales actores o con los mas interesados, una imagen de futuro deseado en función a las potencialidades y al análisis del entorno. La de mayor consenso y en un periodo de 10 años, es la siguiente :

Piura será el año 2010 una sociedad regional próspera, democrática, competitiva e integrada al mundo:

- *Con un desarrollo humano integral, sostenible y equitativo en marcha.*
- *Descentralizada, con autonomía política, económica y administrativa, y autoridades democráticamente elegidas y eficientes; territorialmente integrada y dotada con infraestructura y servicios estratégicos modernos: en ciencia y tecnología, educación, informática y comunicaciones, y en sistemas de riego y energía.*
- *Con capacidad de liderazgo y negociación; con sus actores sociales decidiendo y actuando con un plan estratégico concertado; movilizand o a mujeres y hombres innovadores que tienen confianza en sus capacidades, que son responsables, participativos, honestos y respetuosos de los derechos de todos.*
- *Con empresas integradas en redes y formando cadenas de valor; articulando a los diversos sectores sociales y productivos; y posicionadas en el mercado internacional, nacional y regional, gracias a las ventajas comparativas y competitivas logradas.*
- *Con su población organizada, integrada socialmente, bien informada, comunicada y con sus necesidades básicas satisfechas; especialmente, su niñez, juventud y grupos vulnerables satisfactoriamente atendidos e incluidos.*
- *Con una política y cultura de conservación del medio ambiente, prevención y gestión del riesgo y convivencia con el FEN.*

IV.2. LINEAS DE ACCION ESTRATEGICA.

Estas deben incluir la dinámica económica, social e institucional de la región que se orienten a un futuro con despegue económico sin exclusión y con gobernabilidad democrática, sobre la base de nuestras potencialidades y considerando el mercado globalizado. Nuestro potencial agro - exportador y agro- industrial se presenta como una posibilidad estratégica para la reactivación económica y del empleo rural, pero deberá apuntarse a replantear sus decisiones de intervención y rediseñar las modalidades de la misma con miras a gestionar las condiciones de competitividad. Complementariamente, las acciones estratégicas se orientaran a la diversificación productiva de igual manera competitivamente y articulando las líneas de producción. Por el lado institucional, las líneas de acción estarán dirigidas fortalecer la sociedad civil el liderazgo, y la institucionalidad democrática, con ciudadanos ejerciendo sus derechos y cumpliendo con sus deberes.

IV.2.A. **FORTALECIMIENTO REGIONAL INSTITUCIONAL (Descentralización, y regionalización efectiva, optimización de la gestión pública: nivel de gobierno local y regional)**

Esta línea compromete el fortalecimiento de la articulación de los actores regionales mas importantes de la región, lo que exige aumentar las capacidades de los mismos que incluye la interiorización del pensamiento estratégico y de liderazgo, un marco normativo adecuado, la construcción de consensos y tomar como una verdadera referencia la visión construida. Los componentes centrales serían:

- Contribuir a la construcción de *gobiernos locales participativos con efectiva gestión de todo el ámbito de sus municipios*, con mayor participación en la ejecución del gasto publico, que usen eficientemente sus recursos, mejoren la calidad de vida y las condiciones de desarrollo particularmente de los sectores urbano-marginales y caseríos, y dinamicen las iniciativas de los agentes locales.
- Contribuir a la consolidación de representaciones colectivas de la ciudadanía, particularmente de los sectores de bajos ingresos de los distritos, mejorando su intervención en los espacios locales y regionales en la perspectiva de *integrar a la sociedad local en procesos descentralistas y promotores desarrollo local*.
- Propiciar la generación de un liderazgo local renovado generacionalmente y con una mayor capacidad de gestión pública y social.
- Contribuir a la construcción de una visión renovada del país desde sus regiones, y a producir el marco institucional de un proceso de descentralización con un *órgano de gobierno democrático y eficiente*; y aumentar y consolidar espacios de concertación entre los actores públicos y privados que fortalezcan la descentralización y eficiencia de las diversas instancias de decisión: Desarrollo constitucional y normativo sobre ley marco, ley de regiones.
- Contribuir al funcionamiento de una red de instituciones que procesan y difunden información de diferentes dinámicas regionales que permitan identificar y comparar avances en competitividad y desarrollo, como base de los debates y del diseño de políticas públicas y decisiones privadas.
- Contribuir a una sociedad regional bien informada, generando y potenciando un amplio espacio de opinión pública en la cual participen todos los sectores sociales, promoviendo de este modo procesos de comunicación descentralizados para el desarrollo local y regional.
- Contribuir al diseño y la implementación de un sistema de planificación y gestión de la inversión publica en la región

IV.2.B**PROMOCION DE INVERSIONES Y SERVICIOS ESTRATÉGICOS.**

La posibilidad de captación de inversiones depende fundamentalmente de la dotación de recursos naturales (ventajas comparativas), del entorno macroeconómico y jurídico, del entorno físico, de la infraestructura básica o de apoyo, de los servicios, de los mecanismos directos de estímulo a la inversión, de la calificación de la PEA, etc. La orientación de la inversión pública y el fortalecimiento de las capacidades de los entes económicos vía transferencia tecnológica y de conocimientos, información, etc, se constituyen en elementos manejables a efecto que diversas oportunidades de inversión en la región que aún permanecen como meras potencialidades se conviertan en realidades.

La idea fuerza es de que la instancia de gobierno y los gremios empresariales generen las condiciones necesarios para hacer atractiva la inversión que el desarrollo regional exige. Ello requiere promover mecanismos directos e indirectos de promoción de la inversión bajo modalidades institucionales apropiadas.

Se considera como elementos centrales lo siguiente:

- ❑ Fortalecer las capacidades gerenciales de los sectores empresariales de la región, brindándoles la oportunidad de conocer nuevos modelos y herramientas de gestión empresarial.
- ❑ Construcción de propuesta del marco normativo para lograr la competitividad regional.
- ❑ Fortalecer el rol de promotor de inversiones de la instancia regional, abandonando progresivamente la imagen de ser solo ejecutor de obras publicas.
- ❑ Actualizar y evaluar permanentemente la cartera de proyectos, priorizando eficientemente la asignación de los recursos de la inversión pública como elementos dinamizadoras de la inversión privada.
- ❑ Promover la oferta de servicios estratégicos para desarrollar los negocios, especialmente información, financiamiento, capacitación y asesorías – consultorías especializadas.
- ❑ Formular e implementar el Plan de ordenamiento territorial en la región.
- ❑ Promocionar con mayor intensidad y eficiencia la imagen de la región como oportunidad de inversión para el desarrollo sostenible.

IV.2.C**FORTALECIAMIENTO Y DIVERSIFICACIÓN PRODUCTIVA (Agrícola, pecuaria, forestal, pesca, minería, etc.)**

A pesar de ser una región con una producción relativamente variada, teniendo en cuenta la globalización se hace necesario mejorar los procesos en marcha, explora e implementar otros, siempre y cuando seamos competitivos para ello. Eso nos plantea la exigencia, entre otras cosas de:

- ❑ Contribuir a la consolidación de la pequeña agricultura a través de su integración en organizaciones empresariales sólidas: que gestionen con calidad sus recursos, incorporen las señales del mercado en sus planes de producción, logren excelencia productiva y gestionen beneficiosamente sus relaciones con otros agentes.
- ❑ Implementar un programa a mediano plazo de introducción y ampliación de áreas con cultivos de alta rentabilidad en una escala adecuada para generar articulación con empresas agroindustriales y agro exportadoras.
- ❑ Culminar con el programa de electrificación a espacios intermedios y rurales que atraigan la inversión para la diversificación productiva en la región.

- Contribuir a la construcción del sistema de innovación y transferencia tecnológica que potencien el uso eficiente y sostenible de los recursos regionales en todos los sectores económicos, especialmente en lo de mayor potencialidad en la región; aprovechando y ampliando los centros de especialización existente; pero evitando erosionar las condiciones ambientales o que pongan en alto riesgo a las actividades de comprobada viabilidad (agricultura).
- Promover el desarrollo de una cultura empresarial entre jóvenes (varones y mujeres) de espacios rurales que les permita identificar oportunidades de inversión y de empleo que aceleren y complementen los procesos de modernización de la agricultura regional.
- Promoción de CETICOS – Paíta, explotación de fosfatos de Bayovar, y mejorar la integración vial de la región, como proyectos que arrastran mayor inversión y diversificarían la estructura productiva de la región.

IV.2.D FORTALECIMIENTO DEL FOMENTO DE LA MICRO Y PEQUEÑA EMPRESA

La experiencia internacional muestra que no debemos quedarnos solo en el fortalecimiento de estas unidades empresariales en sí, sino que la articulación intra e inter- sectorial es condición necesaria para lograr un proceso de desarrollo estable y competitivo. Elevar la competitividad, tan exigida por la liberación de las economías, se garantiza, en gran medida, por la adecuada articulación de unidades empresariales de dimensiones distintas. Las grandes y las medianas empresas requieren cada vez más de un entorno empresarial de pequeñas que le suministren de manera eficiente partes, componentes y servicios sin los cuales no podrían mantener sus niveles de competitividad, además de que éstas micro y pequeñas unidades productivas atiendan sectores de mercado propios o directamente. Entonces es un imperativo caminar en esa dirección, por lo que los ejes deberían estar alrededor de los siguientes aspectos:

- ❖ **Mercado- comercial:** teniendo en cuenta el marco del modelo económico, el comportamiento de productos cercanamente sustitutos, segmentación de mercado, información y mercadeo, informalidad, tributación, distribución, fuerza de ventas etc.
- ❖ **Técnico productivo:** Difusión de innovación y adaptación tecnológica, racionalidad de los procesos, aversión al riesgo, tamaño de planta, etc.
- ❖ **Financiero:** Adaptación de los servicios del sistema financiero al sector, especialmente para reestructuración productiva, manejo de instrumentos, fortalecimiento de garantías, etc.
- ❖ **Manejo empresarial,** organización del trabajo, visión de largo plazo, análisis del entorno económico financiero, alianzas estratégicas, articulación con sectores o empresas medianas o grandes, eslabonamientos, etc.
- ❖ **Personal,** preparación y adaptación de los recursos humanos a los nuevos retos de las unidades productivas, racionalidad en el manejo, identificación con la visión y misión de la empresa, motivación personal, etc.

Para mejorar de manera sistemática su capacidad tecnológica es importante la necesidad de crear una oferta de servicios e insumos para estas, la que deberá contener un sistema de capacitación que cubra las principales líneas funcionales y para todos los estamentos de la empresa (Gerencial-Financiera, Comercial y Tecnología), así como la promoción de la innovación, adaptación y transferencia de tecnologías. Simultáneamente, hay que desarrollar una cultura empresarial competitiva que sepa manejar la información, para lo cual primero hay que democratizar el acceso a ésta. Entonces un sistema de información empresarial accesible

es determinante. Finalmente; facilitar el acceso al crédito produciendo propuesta innovadoras y mejorando el sistema de garantías del sector, resultan determinantes.

Su implementación requiere de la concertación de los estamentos del sector público y privado que en principio han demostrado interés y que vienen desarrollando acciones de manera aislada aunque sin una importante participación de los gremios del sector lo que resulta imprescindible para que la viabilidad y sostenibilidad se garantice.

Resumiendo, se estaría proponiendo en concreto:

- Programa de capacitación para todos los estamentos en las principales áreas funcionales, que aumente las capacidades gerenciales, comerciales y de mercadeo internacional, financieras, tecnológicas.
- Programa de transferencia y adaptación de las innovaciones tecnológicas, que mejoren los proceso productivos.
- Sistema accesible de información empresarial y tecnológico vinculado al entorno nacional e internacional.
- Elaboración de propuestas innovadoras que faciliten el acceso al crédito.
- Asesoría en experiencias de articulación empresarial.

En la medida que existe una mesa de apoyo al sector, además de un grupo de reflexión estratégica, a quienes se les sumarían, obligatoriamente, los representantes gremiales existentes, y poder constituir un **Comité de Gestión** debidamente representativo y legítimo. Lo que adicionalmente puede servir de impulso para que los sectores no organizados lo hagan. Es con esta instancia, una vez formalizada e instalada, con quien se afinaría la formulación y aprobación de las propuestas, tanto de los contenidos como de la estrategia de implementación. Se deberá contar con **apoyo especializado (secretaría técnica)** de alguna institución, para que brinde el soporte necesario al seguimiento de su implementación, evaluándosele de manera regular.

Finalmente, lo que se pretende es superar las debilidades del sector y al mismo tiempo fomentar un entorno favorable a su desarrollo empresarial. Propender a una mejor administración y acceso a los recursos y servicios a través de la capacitación, la asesoría y producción de propuestas. Mejorar los niveles de articulación entre ellas y con otras de diferente dimensión, ligarlas al mercado internacional, para lo cual se necesita ponerlas en condiciones de acceder a él. En otras palabras garantizar el éxito en su operatividad y en su aporte al desarrollo económico local, regional y nacional. Cambiar la visión del temor a la competencia por el temor a la incompetencia; pasar de una estrategia enfocada en los productos a una dirigida a los mercados capaz de responder con eficacia y rapidez a la demanda, mejorar la calidad de la gestión empresarial, aprovechar con eficacia la información del exterior e instaurar un sistema diferente de relaciones, en él que se supere la idea de empresa familiar que obstaculiza el “asocio”.

IV.2.E

INTEGRACIÓN Y ACONDICIONAMIENTO TERRITORIAL.

En nuestra región pese a los avances de los proceso de planeamiento y a la definición de ejes de integración en el marco del Plan de desarrollo fronterizo Perú - Ecuador, no hemos logrado incorporar adecuadamente el aspecto de acondicionamiento territorial en ellos. Se es conciente de ello y por eso es que instancias de coordinación multisectorial previa a la dación de los últimos dispositivos sobre el tema, se habían propuesto a trabajarlo. En ese sentido que las acciones estratégicas están orientadas a :

- Culminar con la formulación de la metodología para la elaboración del Plan de ordenamiento y acondicionamiento territorial.

- ❑ Contribuir con campañas de sensibilización y promoción para que sea un aspecto insustituible en la formulación de políticas.
- ❑ Elaboración e implementación del plan de ordenamiento y acondicionamiento territorial de la región articulado a los provinciales y distritales.

IV.2.F LUCHA CONTRA LA POBREZA E INVERSIÓN PARA EL DESARROLLO

En la región, existen importantes iniciativas públicas y privadas de lucha contra la pobreza que desde hace varios años vienen haciendo esfuerzos por contar con mecanismos de articulación y concertación en la implementación de acciones orientadas a reducirla. Una primera intención se plasmó en la Coordinadora Interinstitucional de Políticas Sociales en el año 1995, sin embargo los acontecimientos políticos y el estilo de la acción gubernamental no ha permitido que se tenga impactos interesantes. Sin embargo, esta voluntad se ha mantenido y existen condiciones para potenciarla; el Grupo de Reflexión de Acción Estratégica de Pobreza, en el marco de la formulación del Plan Piura 2010, culminó formulando líneas de acción. Estos antecedentes son una buena plataforma de inicio para la Mesa de Concertación de Lucha Contra la Pobreza que desde el Ministerio de la Mujer se ha empezado a implementar.

Presentamos a continuación líneas de acción a considerarse:

- ❑ Promoción y fortalecimiento del espacio de concertación entre la sociedad civil y el Estado, para la formulación e implementación del Plan Regional de Lucha contra la pobreza, con su respectiva Unidad de gestión.
- ❑ Formulación de la línea base regional en función a indicadores de impacto y sus correspondientes fuentes de verificación.
- ❑ Fortalecimiento de la articulación de la Unidad de Gestión con los gobiernos locales como unidad mínima de operatividad, seguimiento y evaluación.
- ❑ Formular un Plan concertado con medidas inmediatas hasta la consolidación del Plan definitivo.

IV.2.G VULNERABILIDAD Y CONVIVENCIA CON EL FEN

La buena gestión del FEN, es un reto central para el desarrollo de la región. Su presencia renueva el bosque seco y los acuíferos, limpia la tierra de algunos males y hasta se podría decir que reproduce las condiciones ambientales para la vida. Pero nos exige desarrollar una cultura de convivencia con él, de prevención del riesgo y reducción de la vulnerabilidad, teniendo en cuenta las experiencias de los últimos sucesos. El FEN, como cualquier fenómeno natural tiene tres etapas: prevención, emergencia y reconstrucción, en las que se debe intervenir. Esta estrategia tendría como componentes centrales lo siguiente:

- ❑ La concertación, entre instituciones públicas y privadas, liderada responsablemente por una instancia nacional con sede en nuestra región
- ❑ Conformación de un Fondo Especial con recursos del Tesoro Público, para garantizar el financiamiento de las actividades, administrado por la instancia propuesta.
- ❑ Diseño e implementación de un esquema organizativo con equipos de trabajo sobre los diversos aspectos que involucra la presencia del FEN.
- ❑ Diseño e implementación de un esquema de articulación de la instancia con los niveles regional y local.

V. ACCION POLÍTICA REGIONAL DESCENTRALISTA.

Colaborar a producir región, como proyecto, es imprescindible, particularmente para sus actores sociales y territoriales menos favorecidos. Es importante también colaborar a construir una imagen nacional desde la pluralidad de las regiones que permita producir los marcos institucionales de un genuino proceso de regionalización.

Finalmente, es imprescindible que el proceso de mantener y reforzar los esfuerzos en la perspectiva de construir la visión común y la definición de estrategias, se complemente con el marco normativo que le dé seguridad, soporte y refuerce la legitimidad de la representación de un gobierno regional elegido democráticamente, mas que con una administración regional eficiente que si bien es cierto es necesaria no resulta suficiente.

V.1. PACTO SOCIAL DE COOPERACIÓN REGIONAL.

Un examen detallado de experiencias internacionales, hace evidente que hay ciertas claves de éxito que están siempre presentes y que resultan incuestionablemente necesarias. Es evidente que este pacto deberá tener como marco un proceso de descentralización real, que deberá definirse de la manera mas consensuada posible. Y que tiene como premisa una instancia de gobierno regional. Pero también, es cierto que en esta etapa, que consideramos de transición, se debe ir generando las condiciones para que el proceso encuentre un terreno fértil y preparado desde el lado de los actores regionales y locales. Presentamos algunos elementos que consideramos necesarios de darle un tratamiento:

- La creación de un clima social cooperativo favorecedor de que todos los posibles estén implicados, que en el caso de la región se les tiene identificados (Autoridades, agentes económicos, representaciones políticas, redes de formación y enseñanza, administraciones de servicios, promotores de desarrollo públicos y privados, gremios, etc). Las redes que se establecen en esta cooperación son claves para fortalecer el tejido social y económico, y de esta manera vertebrar la colectividad alrededor de un proyecto de desarrollo común. Los “actores” o partes interesadas no son solo las personas e instituciones que tienen una acción directa, sino todas las estructuras, organismos y personas que, por su misión o acción, tienen un puesto ó un papel en los engranajes de los intercambios regionales de cualquier índole. Esta cooperación se articularía en dos niveles:
 - i. *Nivel formal*: Instancias orgánicas e institucionales: Comisiones, mesas, grupos de trabajo, etc
 - ii. *Nivel informal*: Cauce menos institucional, pero no por ello menos importantes: conferencias debates, campañas, etc.

La cooperación debe dar lugar a una cierta descompartimentación de las competencias, es decir a compartir competencias, sin que por ello se diluyan las responsabilidades ni se pierda la necesaria especialización. Ahora ello debe hacerse desde un enfoque contractual y flexible que refleje y potencie la cooperación y el consenso.

Siempre esta presente el riesgo de la desarticulación orgánica de este tipo de plataformas, sin embargo debemos tener en cuenta que cuando la demanda es tan explícita, genera condiciones mínimas o básicas para seguir con el trabajo aunque los ritmos no tengan siempre la intensidad deseada. La demanda no se agotará en la medida que exista una apuesta de las instituciones y creo que en ese sentido existe un consenso por insistir sobre la descentralización.

- El desarrollo regional debe situarse adecuadamente en el contexto económico. El entorno económico estructural y coyuntural marca el límite de lo que es posible, el voluntarismo económico y social es suicida y reduce posibilidades futuras de desarrollo.
- Formular una estrategia global (Diagnostico, auditar intervenciones, evaluar recursos, formular con precisión objetivos, establecer plan de acción, seguimiento y evaluación, etc).
- Desarrollar instrumentos y procedimientos institucionales que permitan una delimitación clara de funciones y responsabilidades entre el nivel político de decisión y los órganos de gestión.
- Favorecer un clima emprendedor, impregnado de dinamismo, innovación, organizarse, comunicarse, dominar circunstancias nuevas, e ir diluyendo el clima de fatalismo, morosidad, de fracaso, etc.
- Canales de comunicación con la sociedad, que no solo harán toma de conocimiento sino estimularan la participación y refuerzan la identidad.

V2. MARCO DE UNA PLATAFORMA NACIONAL DE DESCENTRALIZACIÓN.

*“Para Alexis Tocqueville la sociedad entera se encuentra debilitada por la pasividad y la parálisis que genera la centralización estatal al asfixiar las iniciativas y al dejar a los individuos sin una verdadera solidaridad frente al poder lejano del Estado; afirma además que la descentralización, permite una verdadera pedagogía de la democracia. ...En otros casos, aún cuando la descentralización es considerada como una herramienta indispensable para la modernización del Estado, - de la cual la democracia y la eficiencia serían las mediciones-, es frecuente que la escasez de recursos vinculada a la crisis económica impida la transferencia oportuna”.*³

La cita anterior nos confirma que en el centro del problema esta la redefinición del papel Estado, de su administrador y la distribución del poder político y económico. Existe un consenso en las fuerzas políticas y sociales de iniciar un proceso de descentralización real en el país con estas características. Es decir convertir a la descentralización en la reforma modernizadora del Estado y de la sociedad peruana.

En el caso de la región, se tiene no solo experiencia reivindicativa por ella, sino que siempre fue considerada como una potencial experiencia piloto en la implementación del proceso. Y luego de la frustrada experiencia de inicios de los 90, quizá ha sido luna de las pocas en las que se le ha estado levantando con cierta contundencia, como una reivindicación a atender impostergablemente. Se han hecho esfuerzos por levantar y presentar propuestas sobre aspectos normativos; y sigue siendo un elemento movilizador de la sociedad e institucionalidad regional. Por ello es que la demanda de una instancia de carácter nacional con la intervención del Estado y de la sociedad civil es una estrategia viable para avanzar en lo que falta, que no es profundizar la discusión sobre la necesidad, porque se considera que es un tema agotado, sino para dar el siguiente paso que consistiría en el como empezar, cuando y hasta donde y el ritmo que debería impregnarse, evitando un voluntarismo que puede resultar perjudicial y así evitar desaprovechar esta nueva oportunidad

³ De “Descentralización y Gobernabilidad en tiempos de Globalización” –Bruno Revesz CIPCA- IEP -1998

Este sentimiento que recorre el país con diversas intensidades y con diferentes expresiones, porque no solo es de las provincias, se podría calificar como un virtual acuerdo nacional, o en todo caso no sería mayor problema llegar a algo así. Pero, insistimos, se requiere plasmarlo en la definición de un procedimiento, de cómo hacerlo, sus características y cronograma.

Es evidente que en la actual coyuntura la incertidumbre se mantiene pese a las nuevas posibilidades, ello debido a la falta de claridad o contundencia en las propuestas y en los mecanismos de implementación.

Ante el desconocimiento de las propuestas concretas de las representaciones políticas, o de la inseguridad de que se implementen, la incertidumbre no solo se mantiene sino que crece, mas allá del ofrecimiento de implementar las elecciones regionales el próximo año. Sin embargo, esta incertidumbre no implicará en lo absoluto una desmovilización puede ser lo contrario. Pero, debe quedar claro que, sin una articulación de las iniciativas embrionarias que existen y que deben ovular, al margen del mejoramiento de la condiciones políticas de renovación democrática, las cosas no serán fáciles.

Este rol no cubierto de articulación de las iniciativas, tampoco es sencillo de lograrse, mucho mas si solo nos recostamos en el Estado, por lo que se deberá exigir que sea impulsado por la institucionalidad regional de las diferentes zonas del país en una alianza con el centro (Lima). Entonces la tarea es definir y organizar el cumplimiento de este rol.

Siendo esto así, queda claro que se requiere de un debate nacional organizado y conducido por el Estado y la Sociedad civil. Donde la institucionalidad regional, que incluye a las representaciones políticas, con su correspondiente Comisión Especializada elabora las iniciativas para avanzar en el proceso que luego se concentran hasta convertirse en nacional, la que finalmente se discute en la Comisión del Congreso correspondiente y puedan iniciar el proceso de aprobación, previa pre publicación de lo que discutiría el pleno del Congreso.

Evidentemente, este deberá ser un proceso progresivo con cronograma incluido, modulado en función al plan que se apruebe en la instancia nacional de manera concertada, en la que, como se ha mencionado anteriormente, participan los poderes del Estado y la sociedad civil..

En el caso particular de la región el proceso de reconstrucción pendiente post FEN del 98, genera condicionantes, muy bien sintonizadas con la sociedad civil, que reforzarían la potencialidad de una estrategia de estas características.

Una de las maneras de evitar riesgos y que constituye otro reto es acercar los resultados de estos esfuerzos a la ciudadanía de la manera más adecuada posible. Ello haría aumentar la base social y estar en mejores condiciones de realizar una mejor presión política en los niveles correspondientes, ello implica ser cada vez menos de elite y tender cada vez mejores y mayores brazos de relacionamiento. Reafirmar significativamente el trabajo, darle un alcance más nacional y ser más audaces en difusión de sus resultados, sustentados en el consenso que son capaces de generar, constituyen parte del reto actual, aquí los medios de comunicación y deberán cumplir un rol más agresivo del que hasta ahora han cumplido.

Solamente como *recordaris*, debemos afirmar que la descentralización va mas allá de la instalación de los gobierno regionales, tiene que ver con el conjunto de la estructura del Estado, quizá excluyendo al poder Judicial y al Congreso de manera pragmática, pero por ejemplo algo consustancial en ella es el rol de las Municipalidades, considerándoseles como la base de las descentralización y democratización de la sociedad.