

IV FORO  
DIALOGO SOBRE EXPERIENCIAS Y RETOS EN LA LUCHA CONTRA LA  
POBREZA

---

DESCENTRALIZACION PARA UN  
DESARROLLO SOSTENIBLE  
**APORTE CIUDADANO**

DOCUMENTO  
MACRO REGION CENTRO



EQUIPO DE TRABAJO:

Percy Flores Chávez  
Jorge Perea Valencia  
Luz Urbina Herrera  
Ana Espejo López

Colaboración : Jhonny Véliz C.

Consultor SASE Carlos Leyton Muñoz

Huancayo, Enero de 2002

## INDICE

- 1.- Características generales.
  - 1.1. Aspectos demográficos.
  - 1.2. Sistema de cuencas y pisos ecológicos.
  - 1.3. Ambiente y biodiversidad.
  - 1.4. Aspectos económicos.
  - 1.5. Niveles de pobreza
- 2.- Potencialidades y ventajas competitivas.
  - 2.1 Corredores económicos en la Macro Región Centro.
  - 2.2 Ventajas competitivas y comparativas.
  - 2.3 Inversión pública y privada.
- 3.- Capacidades institucionales
  - 3.1 Capacidades y relaciones institucionales
  - 3.2 Valorización urbano espacial.
- 4.- Conectividad inter e intradepartamental, articulación con mercados, proveedores, servicios
- 5.- Participación ciudadana
  - 5.1 Reconstrucción de organizaciones sociales
  - 5.2 Recuperación de la confianza ciudadana
  - 5.3 Participación ciudadana en educación y salud
  - 5.4 Conducción de los establecimientos públicos
- 6.- Temas para la discusión
- 7.- Anexos
  - 7.1 Indicadores socioeconómicos
  - 7.2 Establecimientos del Ministerio de Salud, según departamento. 2001.
  - 7.3 Establecimientos del Ministerio de Salud, según Direcciones de Salud. 2001

Cuadros

  - Población urbana de ciudades con más de 10,000 habitantes.
  - Número de ciudades con más de 10,000 habitantes

Mapas

  - Mapa de la región con articulación vial y ciudades con más de 10,000 habitantes. Año 1981, 1993, 2002, 2012

## INTRODUCCIÓN

El viejo desafío de la descentralización que acompaña el debate político desde el primer tercio del siglo XX (Mariategui, Haya, Bustamante, V. A. Belaunde y otros), obtiene mayor relevancia hacia la segunda mitad del mismo junto a los procesos de desarrollo de la tecnología agrícola (revolución verde), la migración creciente a la capital y la industria de enclave de exportación primaria; que alimenta la industria y el comercio nacional e internacional de los países desarrollados. Este modelo de desarrollo obviamente agudiza el centralismo y excluye a grandes sectores subnacionales ocasionándoles una gran postración social y económica, no obstante las potencialidades existentes en los territorios del interior del país, como sucede con los departamentos y provincias de la región central; Huancavelica, Pasco y Ayacucho, principalmente.

Paradójicamente, el fin del modelo de desarrollo tradicional (Fordismo) en los países desarrollados y sus efectos en los nuestros, inaugura una nueva época de cambios radicales en la producción y el desarrollo vinculado a la tecnología de la informática y los retos de la globalización bajo el enfoque de “pensar globalmente y actuar localmente”.

El rumbo que marca esta nueva época es el desarrollo local en un marco de relaciones sociales, políticas y económicas globales. En este contexto, la descentralización no es más un tema de debate, sino de realización en los países dependientes como el nuestro. Como además la descentralización no es un fin, sino el medio para generar condiciones de desarrollo que propicien el bienestar de la población, es obvio que su proceso requiere de una acción propositiva de las nuevas fuerzas sociales emergentes y organizativas internas, vinculadas ahora a los temas de las pequeñas y microempresas (PYMEs), comités de productores, comisiones de concertación para el desarrollo, etc., cuyos enfoques incorporan los temas de sostenibilidad, equidad, protección ambiental, Derechos Humanos, etc.

Esta propuesta supone, entender de una manera diferente a nuestro país respetando la diversidad social, cultural económica y ecológica; así como, la necesidad de romper con la tradición centralista de generar leyes y propuesta con visiones nacionales que, al igual de los promedios, sólo sirven para complicar y esconder las disparidades, sin tener en cuenta que estas últimas en esencia son las fortalezas para implementar visiones compartidas de desarrollo de espacios menores al nacional.

Hoy, la gestión gubernamental ha hecho pública su voluntad de cumplir con el mandato constitucional de descentralización (Art.148) y ha nominado la comisión pertinente a efectos de llevar adelante el proceso. Esta comisión ha generado una propuesta de Proyecto de Ley Marco y una primera discusión colectiva de la misma, a través de audiencias públicas en todos los departamentos del país, que, siendo importante como iniciación del proceso (o reiniciación, si consideramos el proceso frustrado de los 90), no es suficiente; pues requiere de una mayor movilización de las fuerzas sociales a fin de fortalecer las capacidades propositivas de la sociedad civil, la empresa privada y el estado desde los espacios locales y regionales.

Por otro lado, el Congreso ha aprobado en primera instancia la modificación Constitucional del Capítulo correspondiente a la descentralización, para luego viabilizar la oferta electoral de elegir gobiernos regionales, sobre la base de los actuales departamentos, haciendo plausible discutir sobre las funciones y competencias de estas instancias de gobierno y su relación con los gobiernos locales y el ejecutivo nacional.

De este modo, el tema tiene una gran actualidad y prioridad política importantes. Así el “Diálogo de la Lucha contra la Pobreza”, en su cuarta versión 2002, ha asumido el tema de “Descentralización para el Desarrollo Sostenible”, con el propósito de analizar la situación actual de las regiones a fin de identificar las capacidades institucionales y sus relaciones, recursos humanos, articulación de mercados, valoración urbano/espacial, ventajas competitivas, vigilancia ciudadana, y dirección de establecimientos públicos y privados, que son los contenidos centrales del presente documento vinculado a la región central del país: Junín, Pasco, Huánuco, Huancavelica, Ayacucho y las provincias de Palpa y Nasca del Departamento de Ica, que no constituye una delimitación. Esta ubicación espacial no corresponde necesariamente a una delimitación política, de hecho éstos departamentos serán sedes regionales de modo propio según las decisiones adelantadas del gobierno para las próximas elecciones regionales. Tampoco corresponde al actual ámbito de los CTARs. Es más bien una visión de perspectiva amplia no una propuesta macroregional, que permite mirar las dinámicas subregionales y sus posibles derroteros de integración regional futura asociada a sus potencialidades y diversidad del territorio.

Esta región tiene espacios subregionales con potencialidades propias, asociadas a la diversidad del territorio y la vocación productiva de las mismas. Tenemos, subregiones de valles tropicales, subtropicales, y bosques húmedos en las cuencas del Apurímac (Ayacucho), el Perené (Junín) y el Huallaga (Huánuco), al oriente del territorio regional; y valles costeros (Palpa y Nasca en Ica), y valles y bosques secos interandinos, mesetas y estepas andinos en la Cuenca de Mantaro, etc., en los que subyacen la biodiversidad propia de la región, la diversidad étnico cultural y diversos grados de integración intercultural y económico, lo que, evidentemente, sugiere un ordenamiento territorial considerando la competitividad y complementariedad de las mismas.

A este efecto, la región está vinculada a corredores económicos y ciudades intermedias importantes, que tienen en la Cuenca del Mantaro y la ciudad más importante de la sierra central, Huancayo, una dotación de infraestructura productiva y de servicios básicos, que la convierten en un espacio estratégico determinante en la perspectiva de articulación económica de la región, considerando sobre todo la oportunidad (o amenaza) de la cercanía relativa de la ciudad capital (Lima), como el mercado inmediato más grande del país. De hecho, la región es hoy la mayor abastecedora de productos agropecuario para la gran capital. Empero, la ausencia de valor agregado de sus productos es una obvia deficiencia

El foro de Descentralización para el Desarrollo Sostenible fortalecerá el proceso promoviendo la oferta territorial de la región y subregiones, y estimulando el desarrollo de las capacidades locales, en la perspectiva en que aportan alternativas para desarrollar un proceso económico político y social que contribuya eficientemente a combatir la pobreza y construir ciudadanía en el marco del desarrollo sostenible.

## **1. CARACTERÍSTICAS GENERALES**

El territorio de la Macro Región Centro, comprende los actuales espacios geográficos de los departamentos de Huánuco, Pasco, Junín, Huancavelica, Ayacucho y las provincias de Nasca y Palpa del departamento de Ica; con una superficie de 177,842 Km<sup>2</sup> sobre la cual se localizan, 43 provincias, 437 distritos, 892 comunidades campesinas y 336 comunidades nativas, con una carga poblacional a 1993 de 2'771,839 habitantes y una densidad de 15.59 hab/km<sup>2</sup>.

Económica y geopolíticamente, la región presenta una ubicación estratégica dentro del territorio nacional. Cuenta con altitudes que van de 350 a más de 5,000 metros sobre el nivel del mar, con climas muy variados.

La superficie total de la región representa el 13.8% del territorio nacional, con una distribución geográfica de 63.8% de sierra, 34% de selva y 3.4% de costa; con una configuración morfológica y un régimen hidrográfico accidentado, determinado por la Cordillera de los Andes y el Nudo de Pasco.

### **1.1 ASPECTOS DEMOGRÁFICOS**

La sierra de esta Macro Región, cobija al 78.82% de su población, cuyos habitantes están ubicados mayormente en las zonas altas, mesetas, laderas y valles: la selva el 18.79% de la población, y la costa el 2.39%,

Se estima que a junio del 2002, la región alcanzó los 3'249,202 habitantes, constituyéndose en la tercera Macro Región mas poblada del país, con el 12.5% del total nacional y con una tasa de crecimiento promedio anual de 2%.

En 1993 la población urbana alcanzó un 52% con tendencia creciente y la población rural el 48% con proyección a decrecer. Las ciudades de Tingo María, Huanuco, Huancayo, Selva Central (La Merced, Pichanaky, Villa Rica) y la selva nororiental de Ayacucho (San Miguel, San Francisco), son las que han mostrado un mayor crecimiento intercensal 1981-1993, constituyéndose a la vez en las ciudades que ejercen mayor influencia en la Macro Región Centro. La tasa bruta de natalidad es de 27.5 por mil, superior al promedio nacional, que es de 24.9 nacidos vivos por cada mil habitantes.

La tasa de mortalidad en la región indica 8.1 defunciones por mil habitantes al año, índice superior al promedio nacional, que es de 6.4. Asimismo, la región presenta un saldo migratorio negativo con una tasa media de -2.1 por mil.

En 1993, la población económicamente activa en la región fue de 812 mil personas cifra que representa el 11.5 % de la PEA nacional y muestra una tasa de crecimiento medio anual de 3%, siendo las actividades económicas más importantes de la región: la agricultura, minería, servicios, comercio y la industria manufacturera.

## **1.2 SISTEMA DE CUENCAS Y PISOS ECOLÓGICOS.**

La presencia de la Cordillera de los Andes en el territorio de la Región, ha configurado una morfología heterogénea: relieve accidentado, con valles, mesetas, cumbres y nevados, cuya altitud con respecto al nivel del mar varía entre los 350 a 5,000; hidrografía extensa, conformada por un sistema de cuencas que integra numerosos centros poblados; climas y microclimas con temperaturas que oscilan entre 34 y -8 grados centígrados; zonas ecológicas en sierra y selva, que hacen posible el desarrollo de grandes actividades socio-económicas diversificadas, y algunas zonas de costa en las provincias de Palpa y Nasca.

El régimen hidrográfico que surca el territorio regional, confluye su caudal principalmente en la Hoya Amazónica, siendo sus orígenes, de modo general, los flancos del Nudo de Pasco. Entre los ríos mas importantes destacan: Marañón, Huallaga, Pachitea, Perené-Tambo y Mantaro; los cuales, definen la configuración de cuencas y permiten la integración de pisos ecológicos; así como la localización de centros poblados importantes como: La Unión, Llata y Huancaybamba(Cuenca del Marañón); Yanahuanca, Huanuco y Tingo María(Cuenca del Huallaga); Oxapampa y puerto Inca (Cuenca del Pachitea); Tarma, La Merced y Satipo (Cuenca del Perené-Tambo); Cerro de Pasco, Junín, La Oroya, Jauja, Concepción, Huancayo y Tayacaja (Cuenca del Mantaro). En la costa, Palpa y Nasca (cuenca de los ríos Palpa y San Juan).

## **1.3. AMBIENTE Y BIODIVERSIDAD**

La Macro Región posee condiciones naturales adecuadas por la presencia de gran biodiversidad de Flora y Fauna, con propiedades medicinales, industriales, alimenticias y ornamentales.

De otro lado, existe interés de los Gobiernos Transitorios de Administración Regional (CTARs), Gobiernos Locales, Universidades, Comisión Nacional del Medio Ambiente (CONAM), Empresas Mineras, Organismos No Gubernamentales y otras instituciones en la protección del medio ambiente, en especial en el tratamiento de residuos sólidos y líquidos contaminantes. Así como por la presencia de instituciones dedicadas a la investigación básica y aplicada (Universidades, INIA, CIP, FAO, etc.) y la existencia de fuentes de financiamiento externas e internas para investigación y proyectos medioambientales. Todo ello respaldado por un marco legal adecuado, permitiendo un avance significativo en este tema. Adicionalmente, se cuenta con convenios para canje de deuda externa por inversión en conservación ambiental, faltando la difusión de los resultados de estas investigaciones.

Sin embargo, se nota la limitada organización ciudadana para acciones de protección del medio ambiente (evaluación y monitoreo) y manejo de recursos naturales, así como el control de plagas, enfermedades y desastres naturales .

Los suelos, constituyen el principal recurso de la región, sobre el cual se orienta la mayor actividad económica de la población. Se clasifican en: cultivo en limpio (782,113 Hás); cultivos permanentes (521,951 Hás); tierras para pastos (3'479,675 Hás); tierras para producción forestal (1'300,000 Hás); y tierras de protección (9'608,000 Hás).

Los recursos hídricos de la región; están conformados por ríos, lagos, fuentes termales y otros, cuya presencia es muy significativa, pero relativamente cuantificada por falta de un inventario actualizado a nivel regional. Su aprovechamiento está orientado principalmente a la ampliación de la frontera agrícola y a generar nuevas irrigaciones, represas y centrales de energía hidro eléctrica, pesca continental y consumo humano.

Los recursos mineralógicos; metálicos y no metálicos, se encuentran localizados en amplias zonas del Territorio regional; destacando las zonas de Cerro de Pasco, Yauli, Dos de Mayo, Jauja, Huancavelica, Lircay y Tayacaja, por la mayor concentración de yacimientos.

La Biodiversidad de la Región es asombrosamente rica y promisoría, por la multiplicidad de tipos de climas, pisos ecológicos y ecozonas, que pueden presentarse en espacios reducidos de territorio, debido a la presencia de picos elevados y grandes profundidades, originadas por la accidentada orografía del terreno, la altitud y la latitud. Sin embargo, esta riqueza no está adecuadamente identificada ni inventariada; mucho menos manejada técnicamente. A continuación se presenta un cuadro que resume las áreas naturales protegidas y las zonas ambientales críticas de la Macro Región Centro.

## SISTEMA NACIONAL DE ÁREAS NATURALES PROTEGIDAS POR EL ESTADO

ÁREA NATURAL PROTEGIDA	EXTENSIÓN Ha	UBICACIÓN		OBJETIVOS
		Prov..	Dpto.	
<b>A PARQUES NACIONALES</b>				
Tingo Maria	18,000	Leoncio Prados	Huanuco	Conservan Flora y Fauna y bellezas escénicas de la Bella Durmiente, Cueva de las Lechuzas y Quebrada bella
Yanachaga Chemillen	122,800	Oxapampa Villa Rica Huancabamba Pozuzo	Pazco	Conservar muestras representativas de los ecosistemas de los vertientes orientadas de los andes hasta la Selva Baja (Ucayali – Pachitea)
<b>B) RESERVAS NACIONALES</b>				
Junín	53,000	Junín Pasco	Junín Pasco	Conservar la flora y Fauna del lago de Junín, uso racional de aves, ranas y totora.
Pampa Galeras Bárbara Dachille	75,000	Lucanas	Ayacucho	Proteger y manejar poblaciones de vicuñas.
<b>C) SANTUARIOS NACIONALES</b>				
Huallay	6,815	Pasco	Pasco	Conservación de las formaciones geológicas del Bosque de Piedras de Huallay
<b>D) SANTUARIOS HISTÓRICOS</b>				
Chacamarca	2,500	Junín	Junín	Proteger el escenario donde se libro la batalla de Junín
Pampas de Ayacucho	300	Huanta	Ayacucho	Libro la batalla de Ayacucho
<b>E) BOSQUES DE PROTECCIÓN</b>				
PUI – PUI	60,000	Chanchamayo	Junín	Garantizar el aprovisionamiento de agua de consumo humano, agrícola e industrial de los valles de Chanchamayo y Perené
San Matías San Carlos	145,818	Oxapampa	Pasco	Protección de la infraestructura vial, centros poblados y tierras agrícolas contra los efectos de la erosión.
Alexander Von Humbolt	469,745	Pto Inca	Huánuco Ucayali	Aprovechamiento racional de bosques

### ZONAS AMBIENTALES CRITICAS

ZONA	PROCESOS	EFECTOS AMBIENTALES (TENDENCIAS)
Cerro de Pasco La Oroya	Contaminación en lagos, ríos atmósfera y pasturas por relaves y gases residuales en la actividad minera. Desnutrición de Flora y Fauna Andina	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Pérdida de pastos y Flora</li> <li>➤ Pérdida de recursos hidrobiológicos.</li> <li>➤ Pérdida de cultivos</li> <li>➤ Salud ocupacional disminuida</li> <li>➤ Alta Tugurización.</li> <li>➤ Baja Calidad de vida</li> </ul>
Huancavelica Ayacucho	Contaminación Minera Sequías, Heladas	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Extrema Pobreza</li> <li>➤ Calidad de vida deprimida</li> <li>➤ Éxodo poblacional y abandono de tierras agrícolas</li> </ul>

## 1.4. ASPECTOS ECONOMICOS

La base económica de la Región está determinada principalmente por las actividades: agrícola, pecuaria, minera, manufacturera y comercial.

Según la estructura sectorial del PBI, con referencia al año 1995, el sector primario representa el 38.4%. El sector secundario 23.2% y el sector terciario 38.4%. Así mismo, esta región contiene el 11.5% de la PEA total Nacional, es decir 812,500 habitantes, aproximadamente. De ello, el 28.2% es rural, y tiene la mayor dispersión poblacional, concentración campesina y pobreza.

La Macro Región Centro tiene una antigua tradición agrícola y ganadera en buena parte gracias a las excelentes tierras y pastos naturales que posee, especialmente en el Valle del Mantaro, Tarma (Huasahuasi), Pano (Chaclla y Molinos), Tayacaja (Colcabamba), Huanta (Ayacucho), Palpa (Ica) y en la ceja de selva central. Ha sido y sigue siendo la despensa de Lima y el principal abastecedor de productos de panllevar del país, aunque en condiciones sumamente desfavorables y desprotegidas. Ello atenta contra el desarrollo de claras posibilidades de exportación y de avances en otros subsectores emergentes. El siguiente cuadro nos muestra por departamentos los principales productos de panllevar, constituyéndose en su principal fortaleza de estas jurisdicciones:

#### ESPECIALIZACIÓN PRODUCTIVA AGROPECUARIA POR DEPARTAMENTOS

DEPARTAMENTOS	PRODUCTOS AGROPECUARIOS IMPORTANTES	
	AGRÍCOLA	GANADERO
Ayacucho	Cochinilla, tara, trigo, maíz amiláceo	Vacunos, caprinos, vicuñas, llamas
Huancavelica	Maíz amiláceo	Alpacas, ovinos
Huanuco	Papa, frijol, frutas	Porcino
Ica (Palpa, Nasca)	Maíz amiláceo, soya, frijol, frutas	Aves
Junín	Papa, café, soya, trigo, frutas	Ovino
Pasco	Uña de gato, café	vacuno

Por otro lado, la macro Región Centro, conocida como gran productor minero y de energía, pero poco intensivo en empleo, tiene enorme importancia en la producción de divisas y en el sostén del desenvolvimiento industrial limeño. En cambio la Industria Regional es sumamente escasa; se limita a una incipiente industria de bienes de consumo y a la refinación de metales en la Oroya.

De acuerdo con el potencial de recursos existentes y la vocación productiva, el espacio regional presenta cuatro (4) zonas de especialización productiva, que cumplen roles y funciones específicas en la dinámica del desarrollo de los corredores económicos.

## ZONAS DE ESPECIALIZACIÓN PRODUCTIVA

## UBICACIÓN

---

### 1° ZONAS DE DESARROLLO RELATIVO

- a) Agroindustrial Valles: Mantaro, Tarma, Chanchamayo, Satipo, Oxapampa, Huánuco, Tingo Maria, Ayacucho
- b) Minero Metalúrgico Cerro de Pasco, La Oroya
- c) Manufacturero Huancayo, Jauja, Tarma, Ayacucho y Huánuco

### 2° ZONAS DE APOYO

- a) Agrícola de Panllevar Adyacentes a los valles: Huanta, Pampas, Mantaro, Tarma, Chanchamayo, Satipo, Oxapampa, Huánuco, Pachitea, Tingo Maria, Pano.

### 3° ZONAS ANDINAS DEPRIMIDAS

- a) Agrícola de subsistencia Parinacochas, Lucanas, Cangallo, Huancasancos, Huancapi, Zona Alta del Canipaco, Zona interandina de Tayacaja, Yauli, Huayllay, Cerro de Pasco, Dos de Mayo, La Unión, Huacaybamba y Yanahuanca.

### 4° ZONAS DE EXPANSION ECONOMICA

- a) Forestal Sivia- San Francisco, Puerto Bermudez, Puerto Inca, Puerto Rico y San Martín de Pangoa, Oxapampa.
  - b) Minera Yanahuanca, Cerro de Pasco, Dos de mayo y Yauli
  - c) Ganadera Meseta de Bombón, Pichis – Palcazu, Pampa Galeras, Parinacochas, Cangallo, Huancavelica.
  - d) Agrícola Parihuanca, Andamarca, Monobamba, Pozuzo, Aguaytía y Salcabamba.
-

## 1.5 Niveles de pobreza

Si bien el principal objetivo de la política social aplicada por los gobiernos de turno, es mejorar las condiciones de vida de la población, la forma tradicional que viene siendo aplicada por décadas, no permite llegar a los más pobres y necesitados. Ello se fundamenta en que los pobres tienen menores posibilidades de acceder a los diferentes programas sociales.

Las barreras culturales y de información que los caracteriza le impide aprovechar eficientemente los recursos necesarios para sacarlos de la condición con las que viven de manera definitiva.

En lo que se refiere a las poblaciones de la MACRO REGIÓN CENTRO, como se indica en los cuadros adjuntos, el Departamento de Huancavelica se ubica como el más pobre con un índice de pobreza de 51.7 y un índice de desarrollo humano de 0.41 (PNUD – INEI 1997). Sin embargo, se incluye en el nivel de “Muy Pobres” los departamentos de Huanuco y Ayacucho respectivamente. En el nivel de “Pobres” se ubican Pasco y Junín con índices de pobreza del 39.7 y 38.5 respectivamente. El departamento de Ica es el menos pobre con un índice de 25.4.

Los índices de pobreza, son el resultado del análisis de indicadores de tasa de desnutrición, déficit de postas de salud, aulas escolares; accesibilidad vial a los distritos y la dotación de servicios básicos de agua, desagüe y electrificación.

De las 43 Provincias de la Macro Región, tres se ubican en Extrema pobreza, 15 en la situación de Muy Pobres, 16 en la condición de Pobres, 7 provincias en la condición de Regular y solamente 2 en la situación de Aceptable. Así mismo, de los 437 distritos el 93% se encuentran en la condición de Pobre Extremos, Muy pobres y Pobres y solo al 7% en la condición de regular y aceptable.

Bajo estas consideraciones la focalización se plantea como el principio que permite superar el enfoque homogéneo de la política social tradicional, concentrando los recursos disponibles en la población más necesitada.

**MAPA DE POBREZA 2000**  
**PRINCIPALES INDICADORES SEGÚN NIVELES DE POBREZA DE LOS DEPARTAMENTOS DE LA MACRO REGIÓN CENTRO**

NIVELES DE POBREZA	POBLACIÓN	NIVEL DE VIDA		NUTRICIÓN	SALUD	EDUCACIÓN	ACCESIBILIDAD VIAL (N° DE DISTRITOS)			SIN SERVICIOS		
	N° DE HAB. (MILES)	ÍNDICE DE POBREZA	IDH* 1997	TASA DE Desnutrición	% Población con déficit de postas	% Población con déficit de aulas	Muy Difícil	Difícil	Accesible	Poblac Sin Agua	Poblac. Sin Desagüe	Poblac. Sin Elbert
<b>Muy Pobres</b>												
HUANCAVELICA	427	51.7	0.41	45.7	38.3	9.5	18	40	35	23.4	84.8	54.4
HUANUCO	762	0.48	0.48	38.1	59.6	16.4	12	33	29	45.1	69.9	65.6
AYACUCHO	527	0.44	0.44	40.3	29.4	11.0	24	48	37	24.7	72.9	60.3
<b>POBRES</b>												
PASCO	246.7	0.55	0.55	36.5	9.4	11.1	1	4	23	47.0	73.4	33.4
JUNÍN	1,176.0	0.61	0.61	37.1	43.6	12.5	-	14	109	35.6	62.8	34.7
<b>REGULAR</b>												
ICA	638.9	0.68	0.68	18.8	51.0	14.0	-	7	36	31.1	48.9	16.4

\* PNUD – INEI, índice de desarrollo humano 1997.

MAPA DE POBREZA PROVINCIAL

N°	PROVINCIA	DEPARTAMENTO	ÍNDICE
	<b>EN EXTREMA POBREZA</b>		
1	Huacaybamba	Huanuco	71.2
2	Pachitea	Huanuco	67.8
3	Yariwilca	Huanuco	61.7
	<b>MUY POBRES</b>		
4	Dos de Mayo	Huanuco	59.9
5	Huanta	Ayacucho	57.1
6	Huamalies	Huanuco	27.1
7	Pto Inca	Huanuco	56.2
8	Victor Fajardo	Ayacucho	55.9
9	Lauricocha	Huanuco	55.5
10	Castro virreina	Huancavelica	54.9
11	Tayacaja	Huancavelica	53.3
12	Marañón	Huanuco	53.2
13	Huanca Sancos	Ayacucho	53.1
14	Sucre	Ayacucho	53.0
15	Huancavelica	Huancavelica	51.9
16	La Mar	Ayacucho	51.4
17	Vilcas Huamán	Ayacucho	50.8
18	Angaraes	Huancavelica	50.7
	<b>POBRES</b>		
19	Huaytara	Huancavelica	50.3
20	Churcampa	Huancavelica	49.7
21	Cangallo	Ayacucho	49.6
22	Acobamba	Huancavelica	49.0
23	Parinacochas	Ayacucho	48.9
24	Ambo	Huanuco	47.1
25	Paucar de Sara Sara	Ayacucho	46.8
26	Satipo	Junín	46.3
27	Lucanas	Ayacucho	45.5
28	Daniel A. Carrión	Pasco	42.8
29	Chupaca	Junín	42.4
30	Chanchamayo	Junín	42.3
31	Junín	Junín	42.2
32	Concepción	Junín	41.2
33	Huanuco	Huanuco	40.6
34	Oxapampa	Pasco	40.3
	<b>REGULAR</b>		
35	Huamanga	Ayacucho	39.2
36	Pasco	Pasco	38.6
37	Jauja	Junín	38.1
38	Tarma	Junín	36.9
39	Leoncio Prado	Huanuco	36.8
40	Huancayo	Junín	35.7
41	Yauli	Junín	31.5
	<b>ACEPTABLE</b>		
42	Nazca	Ica	23.5
43	Palpa	Ica	20.8

N° DE DISTRITOS POR DEPARTAMENTO SEGÚN NIVEL DE VIDA

DEPARTAMENTO	POBRES EXTREMOS	NIVEL DE VIDA		REGULAR	ACEPTABLE	TOTAL DE DISTRITOS
		MUY POBRES	POBRES			
AYACUCHO	18	47	41	3	-	109
HUANCAVELICA	14	51	27	1	-	93
HUANUCO	21	32	19	2	-	74
ICA (Nazca y Palpa)	-	-	5	4	1	10
Junín	-	23	82	18	-	123
Pasco	-	4	22	2	-	28
<b>TOTAL</b>	<b>53</b>	<b>157</b>	<b>196</b>	<b>30</b>	<b>1</b>	<b>437</b>
<b>%</b>	<b>12</b>	<b>36</b>	<b>45</b>	<b>7</b>		<b>100</b>

## 2.- POTENCIALIDADES Y VENTAJAS COMPETITIVAS

### 2.1 CORREDORES ECONÓMICOS EN LA MACRO REGIÓN CENTRO

En la Macro Región Centro, el Valle del Mantaro cumple el rol de “eje” que prácticamente vincula el resto de la región con la capital. Desde este corredor se proyectan los principales flujos económicos intra e inter regionales de la zona Sur, Centro Oriente y Norte de la Macro Región.

En efecto, los demás departamentos; Ayacucho, Huancavelica, Pasco y Huánuco, tienen una fuerte vinculación comercial con Junín, y a través de dicho corredor, con el dominante mercado de la capital. Sólo en la última década, se ha venido desarrollando otras articulaciones a la costa desde Huancavelica y Ayacucho, pero sus dimensiones son todavía menores.

El corredor económico del Mantaro, tiene como sustento fundamental la carretera longitudinal de la sierra, que articula a la región desde las ciudades de Huánuco y Pasco en el Norte, hasta Huancavelica y Ayacucho en el Sur. Tanto hacia el Norte como al Sur y Oriente de la Región, esta vía principal ha dado origen a otros corredores económicos más pequeños, pero de mucha significación en el desarrollo económico de la Región. Es así como viene emergiendo el corredor Huanuco–Tingo María-Aucayacu-Pucallpa en el Norte; el de La Oroya-Tarma-Chanchamayo-Oxapampa-Satipo en la Selva Central y el de Ayacucho-Huanta-San Francisco en el Sur de la Macro Región.

En las ciudades ubicadas en el corredor del Norte (Huanuco, Tingo Maria, Aucayacu y otras) articuladas por una carretera asfaltada de 150 Km. La economía se sustenta en la producción de papa amarilla y de frutales como plátanos, papayas, naranjas y otros, así como la producción de café, coca y caña de azúcar. Su geografía es aparente para la ganadería de calidad (cruce de cebú con criollos) y para la extracción y procesamiento de la madera. El turismo se ha constituido en otra actividad que viene dinamizando la economía de esa zona, por su impresionante belleza natural (la Bella Durmiente, la Cueva de las Lechuzas) y otros atractivos como centros arqueológicos, aguas termales, etc.

El corredor del Centro-Oriente, articulado por vías asfaltadas y afirmadas en buenas condiciones, ofrece innumerables potencialidades en las fértiles tierras de Tarma, con producción de tubérculos y flores, y los valles de Chanchamayo, Oxapampa y Satipo, con la producción y transformación del café y las frutas, así como la explotación y procesamiento de la uña de gato *uncaria tomentosa* y el aserrío e industrialización de la madera (parquet y otros productos acabados).

Cemento Andino en Tarma, es conocido por su importante producción de cemento, que abastece a la zona central del país, generando actividades

colaterales dedicadas a la construcción. Así mismo, los famosos tejidos en telar de San Pedro de Cajas (Tarma), orientados al mercado de exportación, constituyen las posibilidades de desarrollo en este corredor económico.

El Valle del Mantaro concentra cerca de la tercera parte de la población de la Región. Su excelente ubicación geográfica (a 300Km. de Lima), su implementación de infraestructura y servicios y el desgaste y saturación de la gran capital, le ofrece grandes posibilidades de constituirse en el futuro en el eje dinamizador del desarrollo del país; su vocación productiva agrícola, permite un potencial crecimiento de la agroindustria (hierbas aromáticas y medicinales, productos andinos como quinua, kiwicha, tarhui, maca), alcachofa para la exportación, frutas de ceja de selva(chirimoya, lúcuma etc.). La demanda de bienes y servicios públicos básicos, sistema financiero, centros de capacitación y transferencia de tecnologías es en el Valle del Mantaro (Huancayo) por su cercanía a los yacimientos y unidades de producción minera de Pasco, Junín y Huancavelica, cada día más creciente.

Con la visión de recuperar la producción ganadera de los años 70, se viene implementando un importante proyecto de la Cooperación Italiana, orientado a la producción de lácteos y derivados con fines de consumo interno y exportación. Igualmente, el turismo receptivo y la artesanía, se han constituido en objetivos estratégicos para la generación de economías microempresariales.

El potencial acuícola de la región descansa en la especie “trucha arco iris”, debido a la abundancia de recursos hídricos y al desarrollo de la empresa piscifactoría Los Andes en Concepción, la misma que viene estableciendo alianzas estratégicas con otras piscigranjas de la zona para cubrir las demandas en el exterior.

Finalmente, en el Valle del Mantaro se ha concentrado un significativo número de pequeñas y micro empresas dedicadas mayormente a las actividades de confecciones, calzado, artesanía, panaderías y servicios entre otros dinamizado el sistema financiero micro empresarial (Edpyme) y las Cajas de Ahorro Municipal.

El corredor económico del Sur, Ayacucho, Huanta, San Francisco y otras ciudades con poblaciones importantes como San Miguel, Cangallo, Puquio y Cora Cora, fundamentan su economía en la producción agrícola y ganadera (camélidos sudamericanos), así como la artesanía, en la que destaca la alfarería, platería, textilera y los tallados en piedra Huamanga. El turismo deja importantes ingresos, puesto que Ayacucho es uno de los destinos turísticos mas visitados por peruanos y extranjeros, sobre todo en Semana Santa.

Las provincias de Huancayo, Huanta y La Mar que componen este corredor, tienen una base económica principalmente de corte agrícola y en segundo lugar ganadero, como una aspiración histórica desde la época de Bolívar, se encuentran en actual ejecución el Proyecto de Irrigación Cachi que a su conclusión permitirá incorporar 14,493 Has. irrigables al sistema productivo.

## **2.2 VENTAJAS COMPETITIVAS Y COMPARATIVAS**

### **◆ GEOGRAFICAS**

- Ubicación estratégica, parte central del País
- Biodiversidad.
- Sistema hidrográfico más importante: río Huallaga, Río Mantaro, Río Perené, Ene y Tambo
- Articulación Espacial: 20,197 Km. de red vial (nacional 21%, departamental, 16%; y vecinal 63%) asfaltada y afirmada, 30%.

### **◆ MEDIO AMBIENTE**

- Programas de preservación y mejoramiento del medio ambiente (CONAM).
- Empresas mineras implementan programas de reducción de contaminación del medio ambiente.
- Presencia de Áreas Naturales Protegidas; Pampa Galera (camélidos sudamericanos), Laguna de Chinchaycocha (Flora y Fauna), Yanacancha y Tingo María (Flora y fauna y bellezas escénicas).
- Hectáreas reforestadas 2'000,000, por reforestar 3'000,000.
- Autoridades regionales, Gobiernos Locales y Empresas, implementan acciones de conservación y preservación del medio ambiente.

### **◆ ECONÓMICAS**

- Producción agrícola andina y tropical, principalmente para el mercado limeño y luego para la exportación.
- Zona de cría y recría de ganado vacuno, ovino y alpacuno: productora de quesos, carne, lana y fibra de camélidos.
- Rol comercial, ubicación estratégica en la red comercial que articula a la sierra centro y sur del país y la selva con la costa central y Lima.
- Recurso suelo; 29'463,200 Hás.: 41% protección; 15% pastos, 37% forestal; y 7% cultivo en limpio y permanente.
- Importante producción forestal: madera aserrada y parquet 59% y 78% de la producción nacional.
- Predomina la producción de carne de ovino y vacuno; constituyendo el 45% de la producción nacional.
- Recursos hídricos con potencial pesquero; mas de 85 ríos y 210 lagunas y 73 centros de producción de truchas.

- Existen 73,296 empresas de transformación y servicios de las cuales el 10% aproximadamente son industrias manufactureras (48 grandes, 85 medianas, 293 pequeñas y 5883 micro empresas)
- Oferta energética significativa que cubre la demanda regional y extra regional a través de la Central Hidroeléctrica del Mantaro.
- Destino turístico con énfasis en los aspectos recreacional, cultural, costumbrista, de aventura y ecológico.
- Desarrollo de un Sistema financiero especializado en las microfinanzas para el desarrollo de las Pymes (Edpyme's, Cajas Municipales, Cajas Rurales, Cooperativas)
- Espacio de reconocimiento nacional e internacional por la calidad y creatividad de la producción artesanal, un significativo porcentaje de familias viven de ella,

#### ◆ **SOCIAL – INSTITUCIONAL**

- Población joven (15 a 60 años); 45% del total regional.
- Voluntad política y exigencia social para descentralizar el país, desde una estrategia que posibilite redistribuir el acceso a las oportunidades de desarrollo para las familias, la democratización del poder, el aprovechamiento sostenible de la gran diversidad geográfica, ecológica de la región y el protagonismo de las poblaciones desde los niveles locales.
- Presencia de Movimientos Municipales Asociativos (AMRE, Selva Central)
- Iniciativas de acción concertada para la producción; Agroindustria, Turismo y Desarrollo Local (CODESRE, Asociación de Productores de Semilla de Papa, asociación de microempresarios)
- Modernización y moralización de la gestión pública; lucha frontal contra la corrupción.
- Recuperación de la democracia, existencia de partidos políticos y de sindicatos
- Opinión pública favorable para un proceso de descentralización.
- Presencia de 479 alcaldes provinciales y distritales elegidos por voto popular; 892 cc.cc. y 336 cc.nn. y la conformación de mesas de concertación de lucha contra la pobreza.
- La población se encuentra identificada y defiende su patrimonio cultural. Existen organizaciones culturales fortalecidas con participación activa de los gobiernos locales.

#### ◆ **TECNOLOGÍCAS:**

- Revalorización de los procesos de transformación agroindustrial urbano y rural, vinculados al abastecimiento de los programas de complemento nutricional (PRONAA, FONCODES, Vaso de leche, etc.). Posibilita mercado inmediato y estabilización de precios para retroalimentar los circuitos productivos locales.

- Equipamiento y uso informático en crecimiento en las instituciones publicas y privadas e implementación de cabinas publicas de Internet para estudiantes y publico en general a bajo costo.
- Trabajadores de la administración pública calificados y en continua actualización.
- Impulso importante en la formación y calificación de recursos humanos en la región; se logra a través de la presencia de SENATI, SENCICO, PROJOVEN, BONOPYME, ONG's, universidades, institutos tecnológicos superiores etc. Entre otros, los mismos que van generando profesionales que aportan a la ciencia y tecnología de la Macro Región.
- Las universidades implementan cursos de postgrado en especialidades orientadas a la producción y se interesan por ingresar a los procesos productivos como parte del mejoramiento de capacidades.
- Programa de Formación Laboral Juvenil y capacitación tecnológica a jóvenes de menores recursos.
- Productos de la zona son líderes en el mercado nacional y mundial; Kola Real, café de Chanchamayo, Cemento Andino, papa de Huasahuasi, papa amarilla de Huanuco, tunas de Ayacucho, truchas de Ingenio, Alcachofas de Concepción, Fibra de Alpaca en Pampa Galera Etc.

### **2.3 INVERSIÓN PÚBLICA Y PRIVADA.**

La Inversión Pública en la Macro Región Centro, es programada y ejecutada por diferentes instituciones del gobierno central, regional y local, con el propósito de atender las múltiples necesidades que demandan las poblaciones urbanas y rurales, en su necesidad de buscar bienestar y, consecuentemente, el mejoramiento de la calidad de vida.

Sin embargo, este propósito fundamental, así como otros objetivos que buscan el desarrollo integral y sostenible de los pueblos más olvidados de la Región, se ven truncados o mal realizados por razones y acciones de carácter político, económico y técnico, que ocurren al interior y exterior de las Instituciones y actores involucrados en el tema.

Durante los últimos años, la inversión publica en la Macro Región Centro ha alcanzado importantes niveles de gasto, principalmente orientado al sector social (educación, salud, saneamiento básico), con un 42% del total; seguido de las inversiones de apoyo a la producción(carreteras, caminos rurales, infraestructura de riego y otros) con un 36%, y un 22% destinado a proyectos productivos. El total de las inversiones ejecutadas en el último quinquenio(1997-2001) se estima en mas de 2,750 millones de nuevos soles, con una inversión per cápita de 846 nuevos soles por habitante.

Sin embargo, a pesar de todo este esfuerzo económico, la situación de pobreza no ha cambiado; más aún se ha agudizado, conforme se puede apreciar en el último Mapa de Pobreza 2000, editado por FONCODES, cuyas cifras indican que la Macro Región Centro se ubica en el estrato de

«Pobre-Muy pobre», correspondiendo al departamento de Huancavelica el índice mas alto de pobreza a nivel nacional.

El problema, aparentemente, no radica en los escasos recursos que destina el gobierno para la atención de las demandas de la población, sino, aparte de ello se debe a la poca o casi nula coordinación que realizan las instituciones ejecutoras de las inversiones, entre ellas y con las poblaciones beneficiarias, a efecto de hacer más eficiente la utilización de los recursos, y no duplicar acciones que conllevan a un dispendio de los esfuerzos y al poco impacto en los resultados. Otro aspecto importante, es la deficiente orientación espacial que se da a las inversiones, priorizando proyectos en zonas de menor nivel de pobreza en detrimento de las zonas de pobreza extrema o crítica. Así mismo, la priorización de los proyectos o acciones a ejecutar, debe obedecer a criterios técnicos antes que políticos, promoviendo la participación de la inversión privada así como de los beneficiarios, antes, durante y después de la realización de los proyectos, a fin de garantizar el buen uso y conservación de la infraestructura.

En consecuencia, la inversión pública debe cumplir un rol esencialmente promotor de la inversión privada, a través de mecanismos técnicos, legales, tributarios y de simplificación de procedimientos a efecto de que el inversionista privado encuentre viabilidad para la ejecución de sus proyectos productivos, turísticos y de servicios. Asimismo se debe orientar con prioridad los recursos económicos públicos, al mejoramiento de las capacidades, a la generación de valores y al logro de un cambio de actitud con visión de futuro, lo que garantizara a mediano plazo incrementar los índices del desarrollo humano en la Macro Región Centro.

### **3. CAPACIDADES INSTITUCIONALES**

#### **3.1 Capacidades y relaciones Institucionales.**

- Los antecedentes más importantes de descentralización administrativa por iniciativa del gobierno central, en las últimas cuatro décadas, han sido, las Juntas de Obras Públicas (JOP), el SINAMOS, que impulsó obras de infraestructura, así como el fortalecimiento de las organizaciones, los Comités Departamentales de Desarrollo, Las Corporaciones de Desarrollo CORDES, el proceso de regionalización (1987) y con él, la conformación de las regiones, dentro de ellas la Región Andrés Bello Cáceres, Los CTARs. que impulsan desde 1999, procesos de concertación y de elaboración de planes departamentales, así como la ejecución de obras. Procesos que incidieron fundamentalmente en la desconcentración administrativa, manteniendo el centralismo, sobre todo, en la aplicación de los programas de inversión social a través del Ministerio de la Presidencia con impacto significativo en infraestructura educativa y saneamiento, principalmente

en ciudades intermedias y zonas de pobreza respectivamente. Sólo durante la transición democrática del ex Presidente Paniagua, la inversión social se despolitiza y se da curso a un proceso de participación ciudadana. En esta dirección el programa de apoyo al repoblamiento – PAR, creado en 1993 para atender a la población desplazada por violencia política y centralizada por el Ministerio de la Presidencia con fines políticos hasta el 2000, ha tenido una reorientación notable sobre todo por la sensibilización ciudadana sobre los alcances de la guerra y la necesidad de construir la paz. De la misma manera, el Programa Nacional de Alfabetización, que ha sido licitado para ser ejecutado por organismos privados de la Sociedad Civil (ONGs.), que hacen esfuerzos para reorientar el programa y dotarlo de la calidad que no tenía en manos exclusivas del Estado. Sin embargo, en el contexto actual, estos programas requieren una ubicación más clara en el marco de la descentralización. Finalmente, son relevantes los procesos de concertación promovidos por los municipios en Pasco, Ayacucho y Huancayo.

- Otras instituciones que destacan son las ONGs, especialmente en el fortalecimiento de las capacidades institucionales y de organización desde su ámbito local de influencia hasta el logro de iniciativas de carácter regional. Entre los aportes más importantes resaltan el de Labor en Cerro de Pasco desde fines de los años 80, en su lucha por evitar la contaminación ambiental, REDES en Jarpa (desde 1987), impulsando la creación y el fortalecimiento de un Comité de Desarrollo (CODE) y un Parlamento Zonal, SEPAR promoviendo acciones de concertación en Huanta (Ayacucho) y Tayacaja en Huancavelica, desde el año 1998 y acompañando a las Mesas de Concertación promovidas por la CRYM (Central Regional de Mujeres Yachaq Mama) en sus zonales de Acolla, Sicaya y Quilcas, desde el mismo año, los COREDES (Conferencia Regional de Desarrollo Económico) como espacios en los que se plantean alternativas a los problemas nacionales en la región, desde 1998., el CONAM, desde 1999 trabajando por la protección del medio ambiente en Junín, Yauli, La Oroya, Tarma y Huancayo, IDEL apoyando desde 1999, la creación de la Asociación de Mujeres Municipales en el Valle del Mantaro, el CODESRE (Consorcio para el Desarrollo Económico y Social de la Región), importante espacio de trabajo para la formación de capital social en el que confluyen el sector empresarial, el sector público y la sociedad civil, iniciativa generada por la ONG SEPAR, que funciona desde el 2000 y los FOREDES (Fórum Regional de Descentralización) que promueven las propuestas de descentralización desde el año 2001. Actualmente, existen algunas iniciativas relevantes de concertación entre los gobiernos locales, las organizaciones de la Sociedad Civil y la Empresa privada, que constituye una alternativa futura para el logro de objetivos bajo una visión de desarrollo local. Este es el caso del CODESRE que promueve el desarrollo de capacidades locales para las alianzas estratégicas y la

concertación, el desarrollo de la agroindustria rural en las provincias de la cuenca media del Valle del Mantaro y el turismo de aldea o vivencial a efectos de incorporar a la población rural al beneficio económico que dejan el turismo receptivo, sobre todo, limeño. En esta misma dirección están las asociaciones de crianza de camélidos sudamericanos de Huancavelica que involucra en este esfuerzo a DESCO, Grupo permanente de apoyo al sector alpaquero (G-PASA), al Consejo Nacional de Camélidos Sudamericanos – CONACS, la Asociación de Productores de Camélidos Sudamericanos Domésticos de Huancavelica (APROCASH). La Reserva Nacional de vicuñas de Pampas Galeras en Ayacucho que involucra al Estado y las comunidades, el emprendimiento de IDEA – Perú, el Centro de Servicios Empresarios (CESEM) y la Municipalidad de Concepción para la producción y exportación de la alcachofa en Junín, etc.

- De otro lado, algunas redes de participación social promovidos por el Estado como los Comités Locales de Administración de Salud – CLAS han logrado un involucramiento relativo de la comunidad, sobre todo para aspectos de mejoramiento de la infraestructura de los centros de salud locales. Los comités viales de caminos rurales que han logrado involucrar a la comunidad en la habilitación y mejoramiento; sin embargo, su vigencia resulta relativamente precaria, pues generalmente se desactivan en cuanto se agota el presupuesto o apoyo financiero.
- Empero, también existen ejemplos, en los cuales se ejecutan en una misma zona escuelas por parte de INFES, el Ministerio de Educación, el CTAR, las municipalidades y las sociedades de beneficencia pública. Una adecuada administración permitiría un mejor manejo de los recursos, la construcción de redes sociales para desarrollar vigilancia ciudadana y ostensible mejora en la calidad de los servicios.
- Teniendo en cuenta esta realidad, la pregunta que surge en el análisis de la descentralización es: ¿cuáles serían las funciones específicas de la municipalidad? ¿la administración de los principales servicios como limpieza pública, mantenimiento y construcción de vías, seguridad, educación y salud, entre otras?, otros aspectos vinculados al territorio provincial?, por lo tanto al desarrollo integral?, etc. Otra inquietud que surge es: ¿cómo atender este tipo de requerimientos? La respuesta que brindan algunos entrevistados es, "a través de una mayor descentralización del presupuesto público", también se puede hacer a través del canje de la deuda que tienen muchos pobladores por trabajo, tal como se hace de manera exitosa en Ilo,.." Una nueva pregunta es: ¿qué elementos descentralizar en los gobiernos locales? Básicamente ¿la descentralización debiera empezar por la administración de servicios educativos y de salud, y de algunos proyectos especiales, que se desarrollan paralelamente y cuyas acciones son similares entre uno y otro ente público?

- Otro aspecto importante en lo que a participación ciudadana y descentralización se refiere, es la definición de los poderes que deben tener las distintas instancias de gobierno, ello supone una jerarquización de funciones y competencias a nivel distrital, provincial y departamental, Tal es el caso de las municipalidades distritales que actualmente tienen las mismas funciones que las provinciales. En este sentido existen dos corrientes: la de eliminar la instancia provincial y la de eliminar la instancia departamental. Ambas corrientes evidencian la necesidad de clarificar funciones y modelos de organización en las diversas instancias del gobierno. Obviamente, la primera corriente está vinculada a la necesidad de fortalecer una instancia intermedia de poder a partir de la región que involucra la construcción de instancias ejecutivas como normativas que aún no quedan claras a pesar de los anuncios de las elecciones regionales, antes de finalizar el 2002. La segunda corriente, está vinculada al fortalecimiento de la instancia municipal como espacio «legítimo» del gobierno local por la «proximidad del pueblo con su alcalde». Sin embargo, no queda claro qué funciones de gobierno descentralizado deberían asumirse.

ALGUNAS FUNCIONES DESCENTRALIZABLES Y COMPETENCIAS EN EL AMBITO DISTRITAL PROVINCIAL Y REGIONAL

<b>AMBITO URBANO</b>		
<b>MUNICIPALIDAD DISTRITAL</b>	<b>MUNICIPALIDAD PROVINCIAL</b>	<b>GOBIERNO REGIONAL</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Administrar la ciudad, brindando servicios de buena calidad.</li> <li>- Planificación y concertación para el desarrollo de proyectos locales.</li> <li>- Construcción de Infraestructura económica y social.</li> <li>- Promoción del desarrollo económico productivo de la pequeña y microempresa.</li> <li>- Promover la especialización productiva, tendiente a la exportación de la producción local.</li> <li>- Dotar a las ciudades de adecuados servicios de limpieza, alumbrado, peaje, etc..</li> <li>- Promover la organización de la población para una adecuada vigilancia ciudadana..</li> <li>- Planificación del crecimiento urbano.</li> <li>- Administración de los servicios básicos de salud y educación..</li> <li>- Aplicación de las políticas sociales a nivel local.</li> <li>- Proteger los recursos locales.</li> <li>- Desarrollar proyectos económicos que hagan solvente al gobierno municipal.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Planificar de manera concertada el desarrollo provincial.</li> <li>- Aplicación de las políticas sociales a nivel provincial.</li> <li>- Ejecutar obras de mejoramiento de infraestructura económica y social, para el ámbito provincial: carreteras, centros educativos, etc.</li> <li>- Construcción de vías de acceso, incidiendo en la interconexión urbano rural y viceversa, en la provincia.</li> <li>- Promover el desarrollo económico de la provincia.</li> <li>- Promover acciones de participación ciudadana</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Promover actividades económicas y productivas con manejo sostenible de los recursos naturales y del medio ambiente.</li> <li>- Dirigir y promover las inversiones en proyectos de infraestructura de apoyo a la producción social para mejorar oportunidades de inversión privada, dinamizar mercados y rentabilizar actividades.</li> <li>- Planificar, monitorear y concertar las obras de impacto regional.</li> <li>- Priorizar, desarrollar e implementar programas regionales de cuencas y microcuencas, corredores económicos y de ciudades intermedias.</li> <li>- Incentivar a las empresas locales y regionales para concertar conglomerados productivos y de servicios en búsqueda de la competitividad</li> </ul>
<b>AMBITO RURAL</b>		
<b>MUNICIPALIDAD DISTRITAL</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Administrar el distrito dando servicios de calidad: Agua, desagüe, mercados etc</li> <li>- Promoción de Proyectos de desarrollo</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Planificar de manera concertada el desarrollo provincial.</li> <li>- Aplicación de las</li> </ul>	Establecer planes estratégicos que definan los ejes competitivos de la región y mesas de concertación con instituciones públicas, privadas y

<p>concertado a nivel distrital.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Promoción y fortalecimiento de organizaciones sociales en especial las organizaciones de las comunidades campesinas y nativas.</li> <li>- Construcción de infraestructura productiva y social, centros de acopio, canales de riego, caminos rurales, puentes, escuelas, etc.</li> <li>- Aplicación de políticas sociales. Desarrollar programas de alivio de la pobreza.</li> <li>- Desarrollo de proyectos agropecuarios e industriales que incrementen la producción e ingresos de la población campesina.</li> <li>- Administración de los servicios de salud y educación de acorde con la realidad multicultural y plurilingüe de las comunidades campesinas y nativas.</li> </ul> <p>Construcción de vías de acceso al interior de cada distrito.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Desarrollar programas de protección del medio ambiente.</li> <li>- Desarrollar programas de vigilancia ciudadana con la participación activa de las comunidades campesinas y nativas.</li> <li>- Proteger e incrementar los recursos locales</li> </ul>	<p>políticas sociales a nivel provincial.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ejecutar obras de mejoramiento de infraestructura económica y productiva, para el ámbito provincial: carreteras, centros educativos, etc., incidiendo en la interconexión urbano rural y viceversa.</li> <li>- Promover el desarrollo económico de la provincia.</li> </ul> <p>Desarrollo de proyectos de infraestructura económica y social como infraestructura mayor de riego, construcción de carreteras, puentes, escuelas y servicios de mayor envergadura que favorezcan a la provincia..</p>	<p>representantes de la sociedad civil reconocidas.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Propiciar procesos orientados a abrir mercados internacionales para la agricultura, el turismo y la artesanía.</li> <li>- Buscar nuevas fuentes de financiamiento para la descentralización (mejoramiento de capacidades y desarrollo institucional)</li> <li>- Planificar y dirigir el desarrollo regional e integral y ejecutar los planes y programas socioeconómicos regionales.</li> <li>- Brindar la prestación de servicios públicos de Salud (hospitales regionales) y Educación (secundaria y técnica).</li> </ul>
---	---	--

### 3.2 Valorización urbano espacial.

En la región, Huancayo es la ciudad más importante por su dinamismo económico y fácil acceso hacia Huancavelica, Ayacucho, etc. Su cercanía a Lima la convierte en la más importante abastecedora de insumos y de servicios de la región, tanto hacia la costa como hacia la selva. Un tercer eje lo constituye Cerro de Pasco, Huánuco y Tingo María.

La Macro Región Centro cuenta con siete universidades y con un gran número de institutos superiores. Esta capacidad académica se podría potenciar, si se vincula la especialización profesional con las actividades productivas más importantes como la actividad agropecuaria, minera, entre otras, haciendo que los especialistas en estos campos sean los más destacados y, a la larga, requeridos no sólo a nivel nacional sino también internacional.

Las ciudades capitales como Huancayo, Ayacucho, Huancavelica, Pasco y Huánuco, cuentan con casi todos los servicios básicos aunque con cierta deficiencia especialmente en los sectores urbano marginales y en las zonas rurales más apartadas.

La Macro Región Centro cuenta con cuatro aeropuertos, en las ciudades de Huánuco y Ayacucho, y de menor importancia en Chanchamayo y Jauja.

La creación de aeropuertos en Huancayo y La Oroya incrementaría y fortalecería el dinamismo de la actividad económica, comercial y cultural que en esta zona se desarrolla.

La infraestructura en salud, educación y comercio son importantes indicadores de la valorización del espacio territorial, aunque con diferencias al interior de la Macro Región como podrá verse en los siguientes cuadros.

**ESTABLECIMIENTOS DEL MINISTERIO DE SALUD  
SEGÚN DEPARTAMENTO  
PERU - OCTUBRE: 2001**

DEPARTAMENTO	TOTAL	HOSP.	C.S.	P.S.
Ayacucho	370	8	43	319
Huancavelica	281	1	44	236
Huánuco	226	4	22	200
Ica	136	6	34	96
Junín	447	7	55	385
Pasco	252	3	15	234

FUENTE: Estadística de Recursos  
Elaboración: Ministerio de Salud - Oficina de Estadística e Informática

**MACROREGION CENTRO. INFRAESTRUCTURA DEPORTIVA Y COMERCIAL. 1994**

Departamento	Estadios	%	Lozas Dep.	%	Est. Com.	%	Mercados/ Para	%
Ayacucho	57	17	38	12	1815	8	37	15.5
Huancavelica	69	20	48	15	2485	11	17	7.1
Pasco	25	7	37	11	3868	17	29	12.2
Huanuco	52	15	65	20	2892	12	56	23.5
Junín	143	41	134	42	12140	52	99	42.0
<b>TOTAL</b>	<b>346</b>	<b>100</b>	<b>322</b>	<b>100</b>	<b>23200</b>	<b>100</b>	<b>238</b>	<b>100.0</b>

FUENTE: ENMUN 1994.

El mercado local básicamente está formado por la gran cantidad de pequeños y micro empresarios. Tanto en el ámbito urbano como rural, la existencia de escasos gremios dificulta el requerimiento de grandes demandas a nivel nacional e internacional, haciéndose necesaria la capacitación y la organización de este sector.

El tema de la valorización nos lleva a mirar a la región no sólo como un conjunto de ciudades o de centros poblados, cuyo valor se da en función a la cantidad de servicios; sino también, como una red de organizaciones sociales y económicas que mantienen su propia lógica de desarrollo. En esta perspectiva se encuentran las comunidades nativas no integradas a este sistema urbano y cualquier proceso de descentralización nacional debiera respetar su identidad y territorios como una forma de mantener la valorización de un espacio que garantice la vida natural de estas zonas, en aras de preservar el medio ambiente.

Es importante desarrollar una política regional que propicie el respeto de la visión territorial y cultural de las comunidades campesinas y nativas, sin que por ello se les excluya del proceso de desarrollo que en la actualidad está marcado por la modernidad y la globalización de la información, promoviendo una adecuada acción de Estado y Sociedad Civil, en un proceso de interculturalidad que busca llevar el bienestar a estas poblaciones.

El crecimiento de las ciudades tiene consigo el incremento de la demanda de servicios y empleo; así como, la expansión de mercados. Por ello se debe tener presente que en los próximos 10 años, la población que residen en ciudades de más de 50,000 habitantes superará los 2'000,000 de habitantes, lo que hará una región primordialmente urbana (ver gráficos y cuadro).

Como podemos apreciar los centros urbanos se van consolidando paulatinamente desde la dotación de servicios básicos, hasta el desarrollo de obras de mayor envergadura que las hace mas atractivas como carreteras, aeropuertos, universidades etc, elevando su valorización hasta convertirlas en ciudades estratégicas

En síntesis, podemos decir que las ciudades más importantes por las funciones que desarrollan son:

- Huancayo : centro urbano principal. Servicios sociales especializados, comercio, pequeña producción local y turismo.
- Jauja – Concepción : apoyo al comercio local y a la producción agrícola.
- La Oroya – Cerro de Pasco : servicios principalmente para la minería.
- Tarma – La Merced – Satipo – Pichanaky : servicios locales, comercio, apoyo a la producción agropecuaria.
- Huanuco – Tingo María: comercio y servicios.
- Ayacucho – Huanta: servicios locales, comercio y turismo.
- Huancavelica : servicios y comercio local.

**NUMERO DE CIUDADES CON MAS DE 10,000 HABITANTES  
MACRO REGION CENTRO**

AÑO	N° Ciudades conmas de 250,000 Hab	N° Ciudades con 50,000 a 250,000 Hab	N° Ciudades con 10,000 a 50,000 Hab	TOTAL
1981	-	5	10	15
1993	1	5	14	20
2002	1	7	23	31
2012	3	7	30	40

**4. CONECTIVIDAD INTER E INTRADEPARTAMENTAL, ARTICULACIÓN CON MERCADOS, PROVEEDORES, SERVICIOS.**

Los centros urbanos más importantes de la Macro Región, constituidos por las capitales de los departamentos (Huancayo, Pasco, Huancavelica, Ayacucho, Huanuco), están interconectados principalmente por una red de carreteras, cuyo eje articulador al mercado regional es la vía longitudinal, que conecta la Carretera Central con provincias de estos departamentos. Otras vías horizontales son las que unen la Oroya, Huánuco y Tingo María, y la de La Oroya, Tarma, Chanchamayo; También, la carretera Los Libertadores que vincula orientalmente Ayacucho con la costa central (Ica y Lima). Existen vías horizontales secundarias de muy poco tránsito, como las que unen Nasca, Huancavelica y Huancayo. Hasta la década de los 40, estas vías, a excepción de la Carretera Central, no estuvieron asfaltadas. Recientemente, se han asfaltado las carreteras de penetración hacia la selva central (Huancayo-Chanchamayo), la de Los Libertadores y se ha mejorado la Carretera Central permitiendo reactivar el flujo comercial regional con destino a Lima y viceversa. Así mismo, se ha mejorado la red longitudinal a Huancavelica y Ayacucho que en pocos años estarán también asfaltadas y consolidarán el sistema urbano y mercados locales de estos departamentos, principalmente de las ciudades secundarias que conectan estas vías

El servicio del Ferrocarril Central, que hasta los años 70 constituían una vía de transporte masivo, que interconectaba Lima, Huancayo y Huancavelica, animaron sobre todo los mercados locales de algunas provincias del departamento de Huancavelica y un importante flujo comercial de Huancayo y Lima. Hoy está restringido al transporte de minerales de la Oroya al puerto del Callao. Su rehabilitación, como su eventual ampliación dinamizaría el turismo nacional e internacional, favoreciendo el crecimiento del mercado local sobre todo de las pequeñas provincias.

La red aérea de la región sólo es de tránsito regular entre Ayacucho y Lima y es precario en Huánuco, Tingo María y Junín, y no constituye una verdadera red debido a las limitaciones del mercado regional y ciudades intermedias aún no consolidadas; salvo las que operan al margen de la ley vinculados al narcotráfico en el Huallaga y otras áreas del oriente amazónico. La consolidación del sistema urbano de la región posibilitaría la gestión de una red aérea regular.

De otro lado, una gran limitante para la integración regional y el fortalecimiento de los mercados locales son la precariedad de la red de caminos rurales (peatonales y de herradura) al interior de las provincias y los distritos de Huancavelica, Ayacucho, Pasco y la selva central principalmente; cuyos circuitos reproducen una economía de subsistencia e intercambio tradicional, precario y desigual entre el

comerciante urbano y el productor rural de las comunidades campesinas de la sierra y las comunidades nativas de la selva central.

En resumen, la red de interconexión regional está constituida primero por un sistema carretero longitudinal vinculado al eje de la cuenca del Mantaro que es la mejor articulada a las provincias y distritos de los departamentos de este eje; segundo, la red vial de penetración a la selva que une la Oroya, Cerro de Pasco, Huánuco, Tingo María y Pucallpa; aquí las vías al interior de las provincias y distritos son prácticamente inexistentes; tercero, la red vial de la selva central une la Oroya, Tarma, La Merced, San Ramón, Satipo y Puerto Ocopa; su proyección hacia Atalaya y por vía fluvial al Amazonas y al Brasil, es una buena posibilidad; hacia el sur podría vincularse con el gaseoducto de Camisea en Cusco y de allí con el mercado brasileño; cuarto, la vía Ayacucho Lima “Los Libertadores”, ha establecido una mayor relación entre Ayacucho, Huancavelica e Ica. Esta vía moviliza la actividad minera de Huancavelica y potencialmente la ganadería de altura, como los camélidos sudamericanos. En este caso las vías al interior de las provincias y distritos es también sumamente precarias, con poquísima formación de mercados locales.

**Los principales productos que dinamizan la economía Macro Regional son:**

a) En el mercado internacional

Minerales: **cobre, plata, plomo, zinc, etc,** provenientes principalmente de los centros mineros de Huancavelica, Cerro de Pasco y Junín, se exportan directamente a través del Puerto del Callao. Esta actividad que también absorbe la minería artesanal incrementando sus volúmenes de exportación, no cuenta con un marco regulatorio que protejan sus intereses microempresariales. Los productos que demanda la actividad minera con equipamiento de seguridad, herramientas secundarias, y otros, se obtienen del exterior o de la ciudad de Lima principalmente; pudiendo ser una línea de producción de la pequeña empresa regional para abastecer de estos artículos, lo cual significa la consolidación de los espacios urbanos de Huancayo y la Oroya a fin de que puedan convertirse en potenciales abastecedoras de estas demandas.

Pesquería: **La Región Central se ha convertido en los últimos años en productoras de truchas, a través del centro piscícola de Ingenio, la Psifactoría los Andes y un conjunto de criadurías de truchas, abastecen la demanda del mercado regional y limeño. La piscifactoría Los Andes abastece la demanda de trucha procesada de Noruega. La pesca continental aún no desarrollada en la cuenca amazónica es una**

buena posibilidad en este rubro, considerando adecuadamente el manejo ambiental pertinente.

**El Café:** producto muy reconocido especialmente el proveniente del Valle de Chanchamayo (Junín), tiene una aceptación regular en el mercado regional e internacional, requiere mejorar su posicionamiento. De otro lado, el café orgánico de Pozuzo en Oxapampa (Cerro de Pasco) aún en escalas menores constituye hoy un rubro promisorio.

**Maca y alcachofa:** Promocionados en los últimos años, ha estimulado para que algunos productores logren conectarse con algunos nichos de mercados específicos como la Botanic World de nueva York (USA)

b) En el mercado regional y nacional

**Artesanía:** alfarería, platería, textiles, mates burilados, tallados en madera, etc., se orientan a las ferias locales y regionales como ayacucho, Cusco y Lima; algunos de ellos como los textiles de Hualhuas, San Pedro de Cajas, Ayacucho y la platería de San Jerónimo, se exportan a través de ferias internacionales.

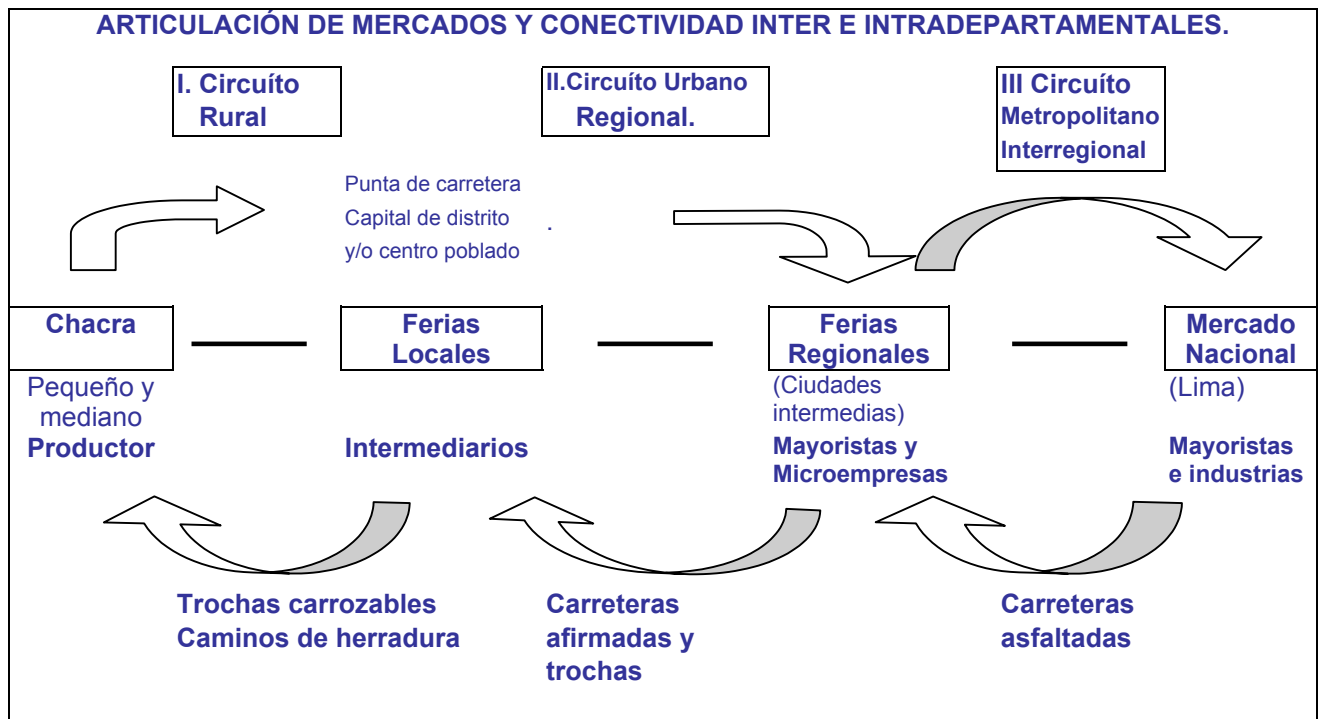
**Aguas Gaseosas:** Existen plantas de elaboración de bebidas gaseosas en Jauja, Huancayo, Huánuco. Un caso relevante es la Kola Real, que optó una estrategia de costo bajo, logrando un posicionamiento nacional e internacional notable en pocos años esta empresa surgió en Ayacucho. Luego estableció una planta en la ciudad de Huancayo y posteriormente internacionalizó su producto en Venezuela y otros países.

**Productos de panllevar agroindustria rural y otros:** la producción agrícola, ganadera, productos de agroindustria de transformación primaria, etc., se comercializa en ferias regionales y locales: lana, pieles, ganados, granos, harinas, hojuelas, etc.

**Madera y derivados:** La producción maderera de la selva central destinada principalmente a la industria del parquet y de embalajes, atiende ciudades intermedias y la capital del país.

El aprovisionamiento de productos exógenos a las provincias y los distritos se da a través de ferias locales que caracterizan a las comunidades del interior de los departamentos de Junín y Huancavelica principalmente. Estos departamentos juntos albergan el mayor número de comunidades campesinas del país y las ferias locales siguen siendo aún los espacios de mercadeo doméstico tradicionales. Sin embargo, éstas ferias tienen un carácter más complejo en las ciudades, zonas estratégicas de las principales redes

viales y las puntas de carretera de reciente proyección. De hecho, la Feria Dominical de Huancayo es la más amplia y completa en la región, empero existen ferias itinerantes en todos los pueblos de la cuenca del Mantaro, algunas de éstas son la de Acuchimay (Ayacucho), Cotocoto (Huancayo ), Paucará (Huancavelica), etc, los mismos que alcanzan niveles de transacción interdepartamental. Este sistema de ferias constituye una base sustantiva de consolidación y crecimiento de los mercados locales e integración regional que requiere ser atendido con un marco regulatorio y de dotación de infraestructura y equipamiento adecuados. En ellos el rol del municipio distrital y provincial en los aspectos promocionales y normativos (ordenanzas) son fundamentales



## 5.- PARTICIPACION CIUDADANA

### 5.1 Reconstrucción de organizaciones sociales

La violencia política que azotó el país durante el período 1981 – 1994, ocasionó 26,000 muertos, 700,000 desplazados, centenares de atentados terroristas, acciones de represión atentatorias a los derechos humanos, etc. Las pérdidas económicas en infraestructura productiva y de servicios obviamente modificaron sustancialmente el tejido social,

institucional y económico de la Macro Región, que soportó el 90% de la guerra interna.

En este período las instituciones de la Sociedad Civil tuvo contados referentes: La iglesia, las ONGs., los activistas de DD.HH, las rondas campesinas o comités de autodefensa, que asumieron un rol protagónico en la resistencia y aún en la derrota de Sendero Luminoso. Asimismo, en este período surgieron las organizaciones de población afectadas por la violencia política (Asociación Regional de Desplazados del Centro del Perú), que dio origen a la Mesa Nacional de Trabajo con Desplazados y la Confederación de Desplazados del Perú (CONDECOREP) que son gravitantes hoy para enfocar los temas de Verdad, reconciliación y restitución del tejido social y productivo de las zonas críticas afectadas por violencia.

La declinación de la violencia a partir de 1994 y la relativa estabilización económica lograda en la década del 2000, ha animado un progresivo proceso de restitución del tejido social y económico post violencia de la Macro Región. No obstante, la persistencia de pequeños focos aislados de presencia terrorista en el Huallaga (Huanuco), Perené (Junín) y Viscatán (Ayacucho), Los procesos municipales y los planes concertados para la acción municipal se viene consolidando, así mismo vienen surgiendo nuevas organizaciones vinculadas a la actividad microempresarial sobre todo agroindustrial y el comercio regional y nacional.

## **5.2 Recuperación de la confianza ciudadana**

Plantearse un proceso de descentralización a nivel regional hoy, demanda un doble desafío:

- a) La reconciliación y la construcción de la paz, sobre la base de la transparencia, la verdad y la erradicación de la impunidad de los hechos violentos del período 1980 – 2000. A este efecto, se ha constituido la Comisión de la Verdad cuya versión regional ha iniciado recientemente su trabajo en la región central. En este proceso es vital la participación de los directamente afectados y las instituciones que tienen un trabajo cercano al tema de violencia como la iglesia, ONGs. y población. En este sentido tienen particular experiencia la Iglesia, las ONGs y el PAR, su actuación en Ayacucho, Huancayo, Huancavelica, Huanuco, Ica y Lima que a su turno, involucró la participación de la población afectada por violencia ya sea para atender situaciones de emergencia en la guerra, para desarrollar procesos de retorno y reconstrucción en la post violencia. Particular mención, el surgimiento de la primera organización de desplazados en el asentamiento de Umuto con el nombre de Comunidad de Migrantes Quechuas «Hatary Ayllu» (1986) que posteriormente dio origen a la Asociación Regional de Desplazados del

Centro del Perú (ARDCP) y la Confederación Nacional de Desplazados del Perú – CONDECOREP (1993-95), proceso que SEPAR acompañó sistemáticamente desde 1983. Luego se formaron organizaciones como la Asociación de Familiares Víctimas del Terrorismo - AFAVIT y la Asociación Departamental de Jóvenes afectados por violencia política – ADEJAVIP, conformados el año 2001.

- b) La recuperación de la confianza ciudadana en las entidades públicas (municipios, sistema judicial, policía, gobierno regional, etc.), frente a la corrupción descarnadamente desentrañada durante la caída del régimen de Fujimori, supone una acción educativa permanente sobre los valores, los derechos y los deberes ciudadanos, así como del impulso efectivo de la comisión anticorrupción y la promoción de la vigilancia ciudadana en la ejecución de las políticas y programas de inversión social y económicos del Estado. A este respecto, tiene relevancia la acción de tres instituciones que han logrado una relativa incidencia regional.
- La Defensoría del Pueblo, cuyas sedes subregionales en Ayacucho y Junín orientaron su trabajo a la vigilancia de la acción pública y la situación de la población afectada por violencia política.
  - Transparencia, que orientó su acción a la participación y educación ciudadana a través del trabajo de voluntariado proporcionado por ONGs de la región y
  - La Coordinadora Nacional de Derechos Humanos que facilita procesos educativos en DD.HH a través de una red de comités de educación en DD.HH en la región

### **5.3 Participación ciudadana en educación y salud**

No se puede hablar del mejoramiento de la calidad de estos servicios sin que el ciudadano se involucre de manera organizada, sobre todo considerando las características multiculturales de la población; esto supone la institucionalización de organismos de la Sociedad Civil consensuados con el sector público y privado de la salud, a fin del establecimiento de instancias de vigilancia ciudadana respecto de la administración y conducción de los centros de salud urbanos. Así mismo, incorporar a promotores y agentes de salud tradicionales en las áreas rurales para vigilancia y también para la recuperación de los conocimientos de la medicina tradicional o nativa.

La Macro Región cuenta con 142 centros de salud, 60 hospitales y sólo 728 puestos de trabajo que, obviamente son insuficientes para la población actual que supera los 2'500,000 habitantes, razón que justificaría el mejor aprovechamiento de los recursos y capacidades locales existentes, sobre todo en el área rural. De hecho distintos

organismos del sector público en convenio con la cooperación internacional (PNUD, OMS), y ONGs han formado promotores naturales de la salud e instalado botiquines y tópicos rurales (PRISMA, SEPAR y otros), que con estímulo adecuado o normas que puedan emanar del gobierno regional, se involucrarían en la gestión de la salud sobre todo preventiva en áreas rurales. Una señal de que estas iniciativas van por un lado y las políticas sociales van por otro es la siguiente apreciación de un funcionario público de la Salud respecto a la descentralización y el rol de los municipios: "...yo creo que la descentralización es buena, pero en el caso de las municipalidades dicta mejor el refrán «zapatero a sus zapatos». Las acciones de la salud se verían coactadas, distorsionadas porque cada municipio tendría que manejar su zona de salud y se formarían microregiones en cantidades elevadas. No se podrían seguir políticas globales, nacionales para combatir las enfermedades, porque cada uno haría lo que quiere" y en relación a las CLAS añade "...ahí se forma un comité con participación de la comunidad y nosotros como sector. La comunidad apoya sólo para la gestión y en algunos casos faenas, el presupuesto lo asume el Ministerio (sueldos, insumos), es algo incipiente", y termina señalando que "...la mejor participación de los ciudadanos es cumpliendo la normatividad de salud, ayudando a prevenir enfermedades, llevando a vacunar a sus hijos. La comunidad debe acercarse a realizar sus chequeos..".

Este testimonio no está acaso obviando las particularidades económicas y culturales de los pueblos del país?. Es acaso funcional la aplicación de políticas globales que no consideren esas particularidades?. Es correcto esperar que la comunidad "se acerque", no será posible movilizar las capacidades locales como los promotores naturales, conocimientos tradicionales y otros, como como esporádicamente promueven las instituciones privadas de promoción?.

Con respecto a la educación, la experiencia de participación ciudadana son las asociaciones de padres de familia (APAFA), vinculados al nivel primario y secundaria, en los que generalmente, se producen situaciones de conflicto con las autoridades de los centros educativos o entre los mismos dirigentes. Todo indica que esta instancia requiere de un marco normativo mejor estructurado a fin de que se involucren instancias de resolución de conflictos para el ejercicio de la educación y la vigilancia de los padres de familia. Es importante con respecto a ello, mejorar la calidad educativa de los centros rurales, principalmente, unidocentes brindándole a la población programas de capacitación de los contenidos curriculares, las mismas que deberán estar vinculadas al entorno cultural e idiomático del medio, como el quechua y las lenguas nativas en la selva central.

#### **5.4 Conducción de los establecimientos públicos.**

En el marco de la descentralización, es obvio que la gestión municipal distrital, provincial y la gestión del gobierno regional no sólo tienen las debilidades de la experiencia frustrada de los 90, que mostró vicios tradicionales de burocratismo, centralismo y otros aspectos, a pesar de algunos logros relevantes de carácter político vinculados a la promoción de la autonomía regional. Por esto, resulta importante el desarrollo de capacidades locales como la generación de instancias ciudadanas de apoyo a este proceso que le de soporte técnico. Es importante la voluntad política de las instancias de gobierno local o regional, como los marcos normativos que permitan el involucramiento de actores vinculados a la sociedad civil como las ONGs y consultores especializados a fin de que faciliten servicios de formación de recursos humanos, información, marketing territorial, etc. para la gestión de los gobiernos locales y la cooperación interinstitucional

#### **6.- TEMAS DE DISCUSIÓN**

- Competencias municipales: provincial, distrital, centros poblado menor.
- Composición de la Asamblea Regional.
- Transferencias de fracciones del ejecutivo hacia los gobiernos regionales.
- Estructura organizacional del Gobierno Regional.
- Instancias organizativas para la participación y vigilancia ciudadana.
- Integración vial y mercado regional e internacional.
- Comunidades campesinas, nativas y descentralización.
- Interculturalidad y descentralización
- Actores del proceso de descentralización.
- Descentralización y educación.

## 7.- ANEXOS

### 7.1 Indicadores socioeconómicos.

#### Ayacucho

##### Recursos e infraestructura en salud

<b>INDICADORES</b>	<b>Dato</b>
Médicos x 100,000 hab. - Censo Salud 1992	1,2
Cantidad de Puestos de Salud - Censo Salud 1992	145
Cantidad de Centros de Salud - Censo Salud 1992	13
Cantidad de médicos - Censo Salud 1992	61
Cantidad de hospitales - Censo Salud 1992	9

##### Acceso a servicios

<b>INDICADORES</b>	<b>DATO</b>
% Población sin acceso a servicio de alumbrado eléctrico - ENAHO 1995	64,5
% Población con acceso a servicio de alumbrado eléctrico - ENAHO 1995	35,5
% Población con acceso a servicio de saneamiento - ENAHO 1995	19,4
% Población con acceso a servicio de agua potable - Urbana - Censo 1993	83,5
% Población con acceso a servicio de saneamiento - Rural - Censo 1993	11,5
% Población con acceso a servicio de saneamiento - Urbana - Censo 1993	48,5
% Población con acceso a servicio de agua potable - Censo 1993	47,9
Disparidad de servicios de saneamiento entre áreas rurales y urbanas ( 100 = paridad urbana-rural) - Censo 1993	23,6
% Población sin acceso a servicio de saneamiento - ENAHO 1995	80,6
% Población con acceso a servicio de agua potable - ENAHO 1995	47,6
Disparidad de servicios de agua potable entre áreas rurales y urbanas ( 100 = paridad urbana-rural) - Censo 1993	18,5
% Población con acceso a servicio de agua potable - Rural - Censo 1993	15,5
% Población sin acceso a servicio de agua potable - ENAHO 1995	52,4

### **Asistencia Escolar**

% Población de 6 á 17 años que asiste a la escuela - Urbana - Censo 1993	86,3
Tasa de asistencia escolar femenina de 6 á 24 años - Censo 1993	63,6
Tasa de asistencia escolar de la población de 6 a 11 años - Censo 1993	81,8
% Población de 6 á 17 años que asiste a la escuela - Rural - Censo 1993	72,9
Tasa de asistencia escolar de la población de 6 á 24 años - ENAHO 1995	68,4
Tasa de analfabetismo de la población de 15 y más años - ENAHO 1995	31,4

### **Municipios de Centros Poblados Menores**

Municipios de centro poblado menor - ENMUN 1994 Cada Municipio de Centro Poblado Menor con Servicio de Emisión de Partidas de Nacimiento y de Matrimonio	59
---	----

### **Organizaciones Sociales**

Comedores Populares. Beneficiarios - ENMUN 1994	6843
Clubes de Madres - ENMUN 1994	911
Clubes de Madres. Beneficiarios - ENMUN 1994	61332
Comités de Vaso de Leche - ENMUN 1994	407
Comités de Vaso de Leche. Beneficiarios - ENMUN 1994	65223
Comedores Populares - ENMUN 1994	38

### **Infraestructura cultural y deportiva**

Cantidad de Estadios - ENMUN 1994	57
Cantidad de Losas Deportivas - ENMUN 1994	38

### **Salud**

Cantidad de Postas o Puestos de Salud – ENMUN 1994	28
--	----

### **Comercio**

Cantidad de Establecimientos Comerciales - ENMUN 1994	1815
Cantidad de Mercados/Paraditas - ENMUN 1994	37
Total de Vendedores Ambulantes - ENMUN 1994	5204

## Huancavelica

### Recursos e infraestructura en salud

<b>INDICADORES</b>	<b>Dato</b>
Cantidad de Puestos de Salud - Censo Salud 1992	104
Cantidad de hospitales - Censo Salud 1992	3
Cantidad de Centros de Salud - Censo Salud 1992	23
Cantidad de médicos - Censo Salud 1992	29
Médicos x 100,000 hab. - Censo Salud 1992	0,7

### Acceso a servicios

<b>INDICADORES</b>	<b>DATO</b>
% Población con acceso a servicio de agua potable - ENAHO 1995	34,3
% Población sin acceso a servicio de alumbrado eléctrico - ENAHO 1995	67,1
% Población con acceso a servicio de saneamiento - Rural - Censo 1993	7,1
% Población sin acceso a servicio de saneamiento - ENAHO 1995	86,2
% Población sin acceso a servicio de agua potable - ENAHO 1995	65,7
% Población con acceso a servicio de saneamiento - Urbana – Censo 1993	31,6
% Población con acceso a servicio de agua potable - Urbana – Censo 1993	77,5
% Población con acceso a servicio de agua potable - Censo 1993	28,9
% Población con acceso a servicio de alumbrado eléctrico - ENAHO 1995	32,9
Disparidad de servicios de agua potable entre áreas rurales y urbanas ( 100 = paridad urbana-rural) - Censo 1993	15,5
% Población con acceso a servicio de agua potable - Rural - Censo 1993	12
Disparidad de servicios de saneamiento entre áreas rurales y urbanas ( 100 = paridad urbana-rural) - Censo 1993	22,3
% Población con acceso a servicio de saneamiento - ENAHO 1995	13,8

### Asistencia Escolar

% Población de 6 á 17 años que asiste a la escuela - Urbana – Censo 1993	86,9
% Población de 6 á 17 años que asiste a la escuela - Rural - Censo 1993	75,1
% Niños que no asisten a educación primaria ( 6 á 11 años) – ENAHO1995	25,5
Tasa de asistencia escolar de la población de 6 a 11 años - Censo	82,1

1993	
Tasa de asistencia escolar de la población de 6 a 11 años - ENAHO 1995	94,7
Tasa de asistencia escolar femenina de 6 á 24 años - Censo 1993	59,8

<b>Municipios de Centros Poblados Menores</b>	
Municipios de centro poblado menor - ENMUN 1994	106
Cada Municipio de Centro Poblado Menor con Servicio de Emisión de Partidas de Nacimiento y de Matrimonio	

### **Organizaciones Sociales**

Comedores Populares. Beneficiarios - ENMUN 1994	595
Clubes de Madres - ENMUN 1994	612
Clubes de Madres. Beneficiarios - ENMUN 1994	27054
Comités de Vaso de Leche - ENMUN 1994	1742
Comedores Populares - ENMUN 1994	14
Comités de Vaso de Leche. Beneficiarios - ENMUN 1994	65564

### **Infraestructura cultural y deportiva**

Cantidad de Losas Deportivas - ENMUN 1994	48
Cantidad de Estadios - ENMUN 1994	69

### **Salud**

Cantidad de Postas o Puestos de Salud - ENMUN 1994	21
--	----

### **Comercio**

Cantidad de Establecimientos Comerciales - ENMUN 1994	2485
Cantidad de Mercados/Paraditas - ENMUN 1994	17
Total de Vendedores Ambulantes - ENMUN 1994	1940

## Pasco

### Recursos e infraestructura en salud

<b>INDICADORES</b>	<b>Dato</b>
Cantidad de hospitales - Censo Salud 1992	12
Cantidad de Puestos de Salud - Censo Salud 1992	99
Cantidad de Centros de Salud - Censo Salud 1992	26
Cantidad de médicos - Censo Salud 1992	121
Médicos x 100,000 hab. - Censo Salud 1992	5

### Acceso a servicios

<b>INDICADORES</b>	<b>DATO</b>
% Población con acceso a servicio de saneamiento - ENAHO 1995	21,3
% Población con acceso a servicio de agua potable - ENAHO 1995	51,5
% Población con acceso a servicio de saneamiento - Urbana - Censo 1993	46,3
% Población con acceso a servicio de agua potable - Rural - Censo 1993	10,5
% Población con acceso a servicio de agua potable - Urbana - Censo 1993	79,9
Disparidad de servicios de agua potable entre áreas rurales y urbanas ( 100 = paridad urbana-rural) - Censo 1993	13,1
Disparidad de servicios de saneamiento entre áreas rurales y urbanas ( 100 = paridad urbana-rural) - Censo 1993	37,8
% Población con acceso a servicio de alumbrado eléctrico - ENAHO 1995	45,8
% Población sin acceso a servicio de saneamiento - ENAHO 1995	78,1
% Población con acceso a servicio de saneamiento - Rural - Censo 1993	17,5
% Población sin acceso a servicio de alumbrado eléctrico - ENAHO 1995	54,2
% Población con acceso a servicio de agua potable - Censo 1993	51,2
% Población sin acceso a servicio de agua potable - ENAHO 1995	48,5

### Asistencia Escolar

% Población de 6 á 17 años que asiste a la escuela - Urbana - Censo 1993	88,1
Tasa de asistencia escolar femenina de 6 á 24 años - ENAHO 1995	67,4
% Niños que no asisten a educación primaria ( 6 á 11 años) - ENAHO1995	27,5
Tasa de asistencia escolar de la población de 6 a 11 años - ENAHO 1995	97

Tasa de asistencia escolar de la población de 6 a 11 años - Censo 1993	88,4
Tasa de asistencia escolar de la población de 12 a 17 años - Censo 1993	77,5
Tasa de asistencia escolar de la población de 12 a 17 años - ENAHO 1995	83,3
% Años promedio de estudio de la población de 25 y más años- ENAHO1995	5,8
Tasa de asistencia escolar de la población de 6 á 24 años - ENAHO 1995	66
% Años promedio de estudio de la población de 25 y más años - Censo 1993	6,1
% Años promedio de estudio de la población de 25 y más años - 1991	5,7
Tasa de asistencia escolar de la población de 6 á 24 años - Censo 1993	67,6
Tasa de asistencia escolar de la población de 6 á 24 años - Censo 1981	55,8
% Población de 6 á 17 años que asiste a la escuela - Rural - Censo 1993	76,3
Tasa de asistencia escolar femenina de 6 á 24 años - Censo 1993	67,4

### **Municipios de Centros Poblados Menores**

Municipios de centro poblado menor - ENMUN 1994	34
Cada Municipio de Centro Poblado Menor con Servicio de Emisión de Partidas de Nacimiento y de Matrimonio.	

### **Organizaciones Sociales**

Comedores Populares. Beneficiarios - ENMUN 1994	630
Clubes de Madres - ENMUN 1994	186
Clubes de Madres. Beneficiarios - ENMUN 1994	7882
Comités de Vaso de Leche - ENMUN 1994	361
Comedores Populares - ENMUN 1994	8
Comités de Vaso de Leche. Beneficiarios - ENMUN 1994	37393

### **Infraestructura cultural y deportiva**

Cantidad de Losas Deportivas - ENMUN 1994	37
Cantidad de Estadios - ENMUN 1994	25

## Salud

Cantidad de Postas o Puestos de Salud - ENMUN 1994	16
--	----

## Comercio

Cantidad de Establecimientos Comerciales - ENMUN 1994	3868
Cantidad de Mercados/Paraditas - ENMUN 1994	29
Total de Vendedores Ambulantes - ENMUN 1994	1065

## Huanuco

### Recursos e infraestructura en salud

INDICADORES	Dato
Cantidad de Puestos de Salud - Censo Salud 1992	122
Cantidad de hospitales - Censo Salud 1992	9
Cantidad de Centros de Salud - Censo Salud 1992	16
Cantidad de médicos - Censo Salud 1992	122
Médicos x 100,000 hab. - Censo Salud 1992	1,8

### Acceso a servicios

INDICADORES	DATO
% Población con acceso a servicio de agua potable - ENAHO 1995	37
% Población sin acceso a servicio de alumbrado eléctrico - ENAHO 1995	68
% Población con acceso a servicio de saneamiento - Rural - Censo 1993	16,1
% Población sin acceso a servicio de saneamiento - ENAHO 1995	76
% Población sin acceso a servicio de agua potable - ENAHO 1995	63
% Población con acceso a servicio de saneamiento - Urbana - Censo 1993	77,4
% Población con acceso a servicio de agua potable - Urbana - Censo 1993	74,5
% Población con acceso a servicio de agua potable - Censo 1993	30,4
% Población con acceso a servicio de alumbrado eléctrico - ENAHO 1995	32
Disparidad de servicios de agua potable entre áreas rurales y urbanas ( 100 = paridad urbana-rural) - Censo 1993	4,2
% Población con acceso a servicio de agua potable - Rural - Censo 1993	3,2
Disparidad de servicios de saneamiento entre áreas rurales y urbanas ( 100 = paridad urbana-rural) - Censo 1993	20,8
% Población con acceso a servicio de saneamiento - ENAHO 1995	24

### **Asistencia Escolar**

% Población de 6 á 17 años que asiste a la escuela - Rural - Censo 1993	66,3
% Niños que no asisten a educación primaria ( 6 á 11 años) - ENAHO1995	30,5
Tasa de asistencia escolar de la población de 6 a 11 años - Censo 1993	77,9
Tasa de asistencia escolar de la población de 6 a 11 años - ENAHO 1995	88,4
Tasa de asistencia escolar femenina de 6 á 24 años - Censo 1993	56,6

### **Municipios de Centros Poblados Menores**

Municipios de centro poblado menor - ENMUN 1994	90
Cada Municipio de Centro Poblado Menor con Servicio de Emisión de Partidas de Nacimiento y de Matrimonio.	

### **Organizaciones Sociales**

Comedores Populares. Beneficiarios - ENMUN 1994	733
Clubes de Madres - ENMUN 1994	556
Clubes de Madres. Beneficiarios - ENMUN 1994	31579
Comités de Vaso de Leche - ENMUN 1994	1582
Comedores Populares - ENMUN 1994	21
Comités de Vaso de Leche. Beneficiarios - ENMUN 1994	175324

### **Infraestructura cultural y deportiva**

Cantidad de Losas Deportivas - ENMUN 1994	65
Cantidad de Estadios - ENMUN 1994	52

### **Salud**

Cantidad de Postas o Puestos de Salud - ENMUN 1994	18
--	----

### **Comercio**

Cantidad de Establecimientos Comerciales - ENMUN 1994	2892
Cantidad de Mercados/Paraditas - ENMUN 1994	56
Total de Vendedores Ambulantes - ENMUN 1994	1378

## Junín

### Recursos e infraestructura en salud

INDICADORES	Dato
Cantidad de hospitales - Censo Salud 1992	27
Cantidad de Puestos de Salud - Censo Salud 1992	258
Cantidad de Centros de Salud - Censo Salud 1992	64
Cantidad de médicos - Censo Salud 1992	351
Médicos x 100,000 hab. - Censo Salud 1992	3,2

### Acceso a servicios

INDICADORES	DATO
Disparidad de servicios de saneamiento entre áreas rurales y urbanas ( 100 = paridad urbana-rural) - Censo 1993	44,5
% Población sin acceso a servicio de alumbrado eléctrico - ENAHO 1995	26,3
% Población con acceso a servicio de agua potable - Rural - Censo 1993	8,8
% Población con acceso a servicio de agua potable - Urbana - Censo 1993	85
% Población con acceso a servicio de saneamiento - Rural - Censo 1993	30,3
% Población con acceso a servicio de saneamiento - Urbana - Censo 1993	68,1
% Población con acceso a servicio de agua potable - ENAHO 1995	69,4
% Población con acceso a servicio de saneamiento - ENAHO 1995	36,6
% Población con acceso a servicio de alumbrado eléctrico - ENAHO 1995	73,7
Disparidad de servicios de agua potable entre áreas rurales y urbanas ( 100 = paridad urbana-rural) - Censo 1993	10,4
% Población sin acceso a servicio de saneamiento - ENAHO 1995	63,4
% Población con acceso a servicio de agua potable - Censo 1993	58,4
% Población sin acceso a servicio de agua potable - ENAHO 1995	30,6

### Asistencia Escolar

% Población de 6 á 17 años que asiste a la escuela - Rural - Censo 1993	78,5
Tasa de asistencia escolar femenina de 6 á 24 años - ENAHO 1995	67,9
% Población de 6 á 17 años que asiste a la escuela - Urbana - Censo 1993	86,8

Tasa de asistencia escolar de la población de 12 a 17 años - ENAHO 1995	84,9
Tasa de asistencia escolar de la población de 12 a 17 años - Censo 1993	78,2
Tasa de asistencia escolar de la población de 6 a 11 años - ENAHO 1995	96,4
% Niños que no asisten a educación primaria ( 6 á 11 años) - ENAHO1995	27,6
Disparidad de asistencia escolar de 6 a 17 años entre áreas rurales y urbanas ( 100 = paridad urbana-rural) - Censo 1993	90,4
Tasa de asistencia escolar de la población de 6 a 11 años - Censo 1993	88,9
Tasa de asistencia escolar femenina de 6 á 24 años - Censo 1993	66,5
% Años promedio de estudio de la población de 25 y más años – ENAHO 1995	7,7
% Años promedio de estudio de la población de 25 y más años – Censo 1993	6,7
% Años promedio de estudio de la población de 25 y más años – 1991	5,7
Tasa de asistencia escolar de la población de 6 á 24 años - Censo 1993	67,4
Tasa de asistencia escolar de la población de 6 á 24 años - Censo 1981	60
Tasa de asistencia escolar de la población de 6 á 24 años - ENAHO 1995	65,6

### **Municipios de Centros Poblados Menores**

Municipios de centro poblado menor - ENMUN 1994	49
Cada Municipio de Centro Poblado Menor con Servicio de Emisión de Partidas de Nacimiento y de Matrimonio.	

### **Organizaciones Sociales**

Comedores Populares - ENMUN 1994	25
Clubes de Madres - ENMUN 1994	633
Clubes de Madres. Beneficiarios - ENMUN 1994	28884
Comités de Vaso de Leche. Beneficiarios - ENMUN 1994	134636
Comités de Vaso de Leche - ENMUN 1994	1454
Comedores Populares. Beneficiarios - ENMUN 1994	1823

**Infraestructura cultural y deportiva**

Cantidad de Estadios - ENMUN 1994	143
Cantidad de Losas Deportivas - ENMUN 1994	134

**Salud**

Cantidad de Postas o Puestos de Salud - ENMUN 1994	35
--	----

**Comercio**

Cantidad de Establecimientos Comerciales - ENMUN 1994	12140
Cantidad de Mercados/Paraditas - ENMUN 1994	99
Total de Vendedores Ambulantes - ENMUN 1994	15265

POBLACIÓN URBANA DE CIUDADES IMPORTANTES MACRO REGION CENTRO  
CIUDADES CON MAS DE 10,000 HABITANTES 1981, 1993, 2002, 2012

	POBLACION				TASAS			TASA	2002	2012
	1961	1972	1981	1993	61 - 72	72 - 81	81 - 93			
<b>Ayacucho</b>	24889	43075	66704	105918	5.1		3.9	0.039	147,550	217,928
Huanta	5718	8311	10969	17681	3.5		4.1	0.041	25,053	37,750
Puquio	8142	8595	7614	9958	0.5		2.3	0.023	12,108	15,239
Cora Cora	4116	4380	4461	7043	0.6		3.9	0.039	9,811	14,491
San Miguel	1271	1065	1236	5983	-1.6		7.5	0.075	11,318	23,961
Tambo	1732	2060	2262	4776	1.6		6.4	0.064	8,228	15,605
San Francisco		703	1956	4355			6.9	0.069	7,829	15,609
Santa Rosa (ayacucho)		775	1324	3862			7.5	0.075	7,306	15,467
<b>Huancavelica</b>	11039	15640	19933	31523	3.2		3.9	0.039	43,913	64,859
Pampas	2497	3133	3651	8678	2.1		7.5	0.075	16,417	34,754
Yauli (Hvca)		1483	1275	3129			7.5	0.075	5,919	12,531
<b>ICA</b>	49097	84877	112506	161501	5.1		3.1	0.031	210,190	286,578
Pisco	25364	46977	59449	84895	5.8		3	0.03	109,554	147,882
Nazca	13587	21117	21782	28505	4.1		2.3	0.023	34,660	43,623
San Juan	6744	15831	17163	12919	8		-2.3	-0.023	10,625	
<b>Huancayo</b>	6453	126754	171834	279836	6.4		4.1	0.041	396,511	597,470
Tarma	15452	26546	35634	43498	5.1		1.7	0.017	50,260	59,574
Jauja	12751	14016	24094	30089	0.9		1.9	0.019	35,363	42,762
La Oroya	24724	25290	41405	41310	0.2		0	0	41,310	41,310
La Merced	2972	6831	9787	19618	7.9		6	0.06	32,670	59,528
Satipo	2499	4295	8201	13628	5.1		4.3	0.043	19,641	30,193
Junin	5004	7666	8073	13442	4		4.3	0.043	19,373	29,781
San Ramon	3016	4609	6073	12905	4		4.3	0.043	18,599	28,592
Bajo Pichanaki			3985	11440			7.5	0.075	21,642	45,815
Concepcion				9941			2	0.02	11,783	14,392
Chupaca	2180	2858	5477	8666	2.5		3.9	0.039	12,072	17,830
Carhuamayo	3227	5238	5301	8004	4.5		3.5	0.035	10,777	15,294
Morococha	6519	4664	11318	6923	-3		-4	-0.04		
Mazamari		1939	2844	5989			6.4	0.064	10,318	19,569
San Martin de Pangoa		567	1427	5824			7.5	0.075	11,018	23,324
Sapallanga	1897	4628	3561	7854	8.5		2.3	0.023	9,550	12,019
Perené				6005			6	0.06	10,000	18,221
San Jeronimo	873	1227	1237	7697	3.2		2.3	0.023	9,359	11,779
<b>Cerro de pasco</b>	21363	35204	48606	54148	4.7		0.9	0.009	58,453	63,958
Oxapampa	2535	4276	5416	7394	4.9		2.6	0.026	9,223	11,961
Villa Rica	943	1017	4123	7113	0.7		4.7	0.047	10,606	16,970
San Antonio Ranca	495	468	1608	5514	-0.5		7.5	0.075	10,431	22,083
Paucartambo	1717	2105	2865	5156	1.9		3.7	0.037	7,062	10,223
<b>Huanuco</b>	24646	41607	59309	118814	4.9		6	0.06	197,860	360,524
Tingo Maria	5208	13470	20840	43152	9.1		6.3	0.063	73,717	138,411

Aucayacu (Crespo y castilla)	634	3908	7392	14549	18.1		5.8	0.058	23,820	42,543
Ambo	1607	1970	2750	5571	1.9		6.1	0.061	9,357	17,220

